Luoohu-E快报

罗湖2016年10月19日媒体报道重要新闻汇编

中共深圳市罗湖区委宣传部

联 系 人： 杨然

联系电话： 25666947

15019498863

目 录

●南方日报

1、深圳罗湖建设现代化国际化创新型先锋城区

2、罗湖区人大七届一次会议开幕——未来五年打好三场“硬仗”

●南方都市报

3、罗湖瞄准创新先锋，老城区迎来新机遇——罗湖区第七届人大一次会议开幕，区委书记贺海涛主持，区长聂新平作政府工作报告

●深圳特区报

4、罗湖区七届人大一次会议开幕——未来 5 年该区将打好三场硬仗实施十大工程，全力推进罗湖振兴发展

5、罗湖区《政府工作报告》提出——加快打造精致精品精彩城区，全面推进罗湖振兴发展

6、罗湖火车站公交站牌黯淡太不方便——市交委表示将对现有旧式站牌升级改造

●深圳商报

7、罗湖区七届人大一次会议开幕——全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖

8、罗湖区政府工作报告提出全面推进罗湖振兴发展具体举措——落实“八个突出”争当“八个先锋”

9、美丽罗湖：“颜值”连年提升——十大微片区正全面优化，绿道依山傍水串景成网，市民安享体育休闲公园

●深圳晚报

10、罗湖区第七届人民代表大会第一次会议开幕——把握“东进战略”重大机遇，建设现代化国际化创新型先锋城区

11、罗湖区政协专题召开协商议政会——以工匠精神打好“三场硬仗”

●晶报

12、不忘改革初心，罗湖未来五年争当八个先锋——区长聂新平在罗湖区七届人大一次会议上作政府工作报告

13、政协委员为罗湖发展“三大硬仗”献高招——政协罗湖区五届一次会议协商议政会举行

●广州日报

14、罗湖区七届人大一次会议昨召开——未来五年投 300 亿元改善民生

●深圳都市报

15、人民南：穿越人潮看虹桥

●深圳新闻网

16、罗湖区第七届人民代表大会第一次会议召开

17、罗湖区政协委员为打好“三场硬仗”出谋划策

●香港商报

18、罗湖力建创新型先锋城区

●文汇报

19、消费引领，创新驱动——深罗湖“双轮驱动”全面振兴发展

深圳罗湖 建设现代化国际化创新型先锋城区

深圳罗湖的东门除了美食华服，会不会也有电路板电容电阻各种零件，成为又一个创客集散之地？二线关“插花地”里会不会住进另一个大疆的汪滔？爱美的女生是不是去人民南就可以不必再去韩国？东部创新圈里会不会跑出新的“黑马”科技企业……未来 5 年，这一切皆有可能。

罗湖在深圳的定位是时尚之地，成熟之区，现代服务业占比超过九成五。10 月 18 日上午，深圳市罗湖区第七届人民代表大会第一次会议（下称“罗湖区七届人大一次会议”）在罗湖会堂召开，罗湖区区长聂新平代表罗湖区人民政府向大会作政府工作报告，未来 5 年，罗湖要牢牢把握“东进战略”重大机遇，坚持消费引领、创新开路双轮驱动，打好三场硬仗，实施十大工程，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，努力建设现代化国际化创新型先锋城区。

“双轮驱动”罗湖全面振兴

如果打开地图，未来的罗湖应该分为南北两块，以东西向的北环泥岗路为界，北边是大梧桐新兴产业带，布局了一校三谷多园区的战略性新兴产业和未来产业，南边是一河六圈的繁华热闹之地，北边主打创新驱动，南边主打消费引领。这就是罗湖的“双轮驱动”战略。以一条路为界，大致分为两个南北区域，北边创新创业，南边买买买，相当契合。

时尚的万象城、人头攒动的老东门、还有“三天一层楼”的国贸、高大上的蔡屋围金融区……罗湖的“买买买”非同一般，目标是“创建国家消费型经济改革创新试验区”。具体说，就是“振兴传统商业中心、构建互联网时代消费中心、吸引居民境外购买力回流、吸引境外人士来华消费”。这里头，有“一河六圈”的规划建设，也有传统商圈在环境硬件上的升级。所谓“一河六圈”，指布吉河创意休闲走廊、蔡屋围金融商业核心区、湖贝现代综合商业区、笋岗高端商务中心区、东门时尚消费圈、水贝国际生态珠宝社区、人民南口岸消费集聚区。其中，创新更加丰富的消费业态，布局一批主题消费、时尚消费、体验消费、跨境消费的集聚区，建成万象食街、深圳手信街的规划，以及保护消费者权益的机制建设，引人注目。

罗湖是深圳的先发城区，率先发展的好处是成熟配套。生活在罗湖，有“五分钟生活圈”之说，如果从所在的地方，步行 5 分钟之内，可以解决衣食住行的大部分需求。“老深圳”往往都会去罗湖饮茶逛街，享受都市的市井之味。这些年罗湖区花了大力气投入资金在社区基层，小区配套设施、社区公园、绿道、居民中心、文化福利，大大提升了罗湖的宜居性。因为严控生态水源保护区，罗湖“一

半山水一半城”，建成区不到一半，而辖区的另一大半，以深圳水库与梧桐山为“形象代言”，又给罗湖带来了好空气。

先发城区也有不利的一面：“未来 5 年，‘建设用地匮乏、产业空间不足、交通拥堵严重’仍然是影响和制约罗湖发展的三大困难。”聂新平直言，罗湖的城市更新大规模空间释放还需要时间和过程，其创新动力仍然不足，新兴产业和创新要素集聚度尚低。

创新罗湖将不缺“空间”

一个土地资源十分紧缺的传统商贸大区，如何打好“创新”这张牌？如何“打开罗湖新空间”？深圳市委、市政府在罗湖率先开展城市更新试点改革，将 7 个市直部门的 22 项职权“下放”给罗湖。罗湖区创新机制、统筹资源、再造流程，审批环节由 25 个压缩至 12 个，审批时间压缩 2/3。试点改革一年来，固定资产投资同比增长 80%。罗湖将于未来 5 年在建及完成城市更新项目 100 个，新建产业空间 750 万平方米。

二线“插花地”一直是罗湖面临的“老大难”问题。罗湖将于未来 5 年基本完成二线“插花地”棚户区改造，通过高标准规划、高水平建设，把二线“插花地”打造成为现代化高品质宜居社区，主要提供给引入的创新人才和创新产业使用。“确保一次更新成功，不留历史遗憾。”聂新平说。

“大梧桐新兴产业带”强势崛起

今年 5 月罗湖区加入“东进战略”之后，聂新平第一次对媒体披露了一个罗湖的“秘密”：在罗湖的北面，北环泥岗路罗沙路以北的山水之间，有一个东起银湖、梅林，西到莲塘梧桐山的带状区域，此间一连串老旧工业区建筑密度较低、产业亟待转型升级，通过城市更新，可释放产业用地面积达 300 万平方米，是原特区内产业空间潜力最大的区域。

罗湖将这一带状区域规划成“大梧桐新兴产业带”，希望吸引新兴产业、优质企业、高端人才加快集聚。在这个总面积达 12 平方公里、超过现在南山的“科技园”的产业带里，罗湖规划了“一校三谷多园区”，即以航空航天卫星为主的“天谷”、以新一代信息技术为主的“智谷”和以创新创业创投创客为主的“创谷”；同时筹建一所综合性大学，以全新的机制，采取国际化办学的理念，校在城中、城在校中，未来把主校区放在银湖。

“蓝图”正在加速“落地”：6 月 23 日，国际城市大学联盟——深圳城市大学筹建办公室在京基 100 大厦揭牌，标志着深圳市首家民办特色大学进入正式筹建阶段。9 月 19 日，软通动力华南总部落户大梧桐新兴产业带，在“智谷”打造一个“智慧城市产业园”，初步预测，未来 5 年将累计实现营业收入超过 180 亿元，聚集人才超过 2 万人。10 月 14 日，全国“双创周”——深圳成都双城“双创未来”总决赛上，第一、第二名由罗湖创客团队包揽。

着眼于深圳全域成为国家自主创新示范区，正在努力打造国家科技产业创新中心的大格局，未来 5 年罗湖将强力推进大梧桐新兴产

业带建设，与福田、龙岗的创新资源作一个有效衔接，成为“东进战略”里“深圳东部高新区”的重要一环。

业界对“大梧桐新兴产业带”和“一校三谷多园区”的产业规划高度肯定。广东省社会科学研究院副研究员、南方经济杂志副主编万陆说：“‘云谷’‘智谷’中的产业选择，合乎罗湖的实际。比如信息产业，规划主要集中在研发、创新、设计环节，而非制造环节，这完全是可行的。”

下一步，罗湖还将出台实施大梧桐新兴产业带专项规划及配套政策，强化土地整备、城市更新、基础设施、产业准入联动，引导各类资源投向产业带建设。实施空间拓展行动，首期释放30万平方米建设用地，提供超过100万平方米创新型产业用房。加快东部创新中心、生命健康产业园、视效创意产业园、卫星应用科技城、智能硬件孵化器等重大项目建设，引进一批行业龙头企业，迅速形成强大集聚效应。

推行“创客+天使”模式

人才是创新之魂。对人才，罗湖将大手笔投入资源。到2020年，计划培育引进“菁英人才”1000名，“千人计划”“孔雀计划”高层次人才团队15个以上，人才总量超过30万人。希望同时实现新型研究机构数量达到50家；创客空间达到50家；每万人发明专利拥有量达到40件；高新技术企业达到500家。

罗湖还将优化创新生态。实施创新、创业、创投、创客的“四创联动”工程，推行“创客+天使”模式，围绕创客空间“一对一”配备天使投资，为创客提供更加及时、精准的融资服务。积极促成中国版权保护中心深港澳分中心落户，设立知识产权运营保护基金，建立知识产权保护联动机制，促进创新成果转化。

人才要发展，安居、就医、就学、创业等始终是政府面临的“痛点”。未来5年罗湖区财政将累计在教育、医疗、住房等领域投入超过300亿元，筹集保障性住房和人才住房1.04万套，供应4800套，落实住房保障货币补贴10.48亿元。成熟城区在公共服务提供方面的优势体现出来了。以医疗为例，罗湖这些年大力推动医改，实现办医导向由“治疾病”到”促健康”转变，优质医疗资源下沉，社康中心居民满意度全市第一，居民拥有了自己的家庭医生。未来5年，罗湖的户籍居民将实现基因检测全覆盖，实现重大疾病的提前预防、精准治疗。

■声音

对于生活、工作在罗湖的区人大代表、网民代表、创客等人来说，他们这5年在罗湖收获了什么，未来他们又有何期待呢？

罗湖区人大代表胡桂梁：家园怎么建 百姓说了算

过去几年我感触最深的是罗湖区实施的民生微实事项目，让政府能直面老百姓的需求，原来是政府说了算，现在是百姓说了算，百

姓参与度高了，对罗湖的归属感也更强了。

未来我希望能看到棚户区改造的加快落实。此次政府工作报告也多次提及二线“插花地”问题，然而，如何利用老城区的有限空间，结合城市更新发展经济，政府还得花大力气。

罗湖区人大代表柳芳：罗湖要焕发新面貌

空间匮乏、棚户区改造、交通拥堵都是罗湖面临的老问题，其创新动力略显不足，吸引人才也受到了一定制约。还好，政府抓住机遇并根据实际情况进行跟进、提出解决策略。

未来我对罗湖的城市更新十分期待，南山、福田起来了，那里高尚住宅区也多了，这是我希望在罗湖看到的。这并非说要赶走低收入人群，而是通过城市更新，解决历史遗留问题，让罗湖焕发新面貌。

罗湖社区家园网《家园议事厅》项目负责人苏鹏：别让老年人再往宜家跑

作为罗湖居民，我原来担心它会被深圳“抛弃”，但现在看来，罗湖这 5 年在经济、城市治理和民生等方面，发展趋势都很好。

放眼未来，我认为文化民生需要得到政府重视，并将其上升到一定的发展高度。随着老龄化程度越来越高，许多老年人连唱歌跳舞的地方都没有，在外面进行广场舞等活动容易被投诉，而去宜家等地也不是办法。文化民生投入要加强，辖区居民的精神生活才能更丰富。

罗湖创客、星雅假日董事长丁志勇：要让创新人才聚集罗湖

我在罗湖住了十几年了，我的事业也在这里起步、壮大，这些都离不开政府的帮助，他们从企业的需求点出发去解决问题，公务人员都没有官架子。

但罗湖的科技创新人才还是少了些，直观反映就是企业不好招人。我很期待和看好罗湖大力发展创客空间，把东门打造成创客市集，如此一来，创新人才必然会聚集罗湖。

罗湖知名网友罗贤生：开会前有代表堵在路上

我在罗湖长大，现在这里的“颜值”越来越高，街区干净了，居民幸福感也提升了。罗湖的基层治理也有了大进步，政治文明在罗湖体现得淋漓尽致，以前的人民代表只是“戴”表，现在是真正的代表人民。

罗湖也有不少问题，比如交通拥堵。今天坐我旁边的人大代表早上出门便堵在了路上，我建议未来泥岗路、和平路等地可考虑道路下层，分流辖区内外车辆分流，让人民群众出行更容易。

■手记

罗湖活力源源不断

过去的5年里，有9家新的上市公司出现在深圳罗湖：协同通讯、爱迪尔、国信、TTG、宝鹰、今天国际、唐宫中国（hk）、宝诚股份、瑞和股份……同时新增的，还有35家新三板挂牌的企业。这些企业分布在高新技术、文化设计、建筑工程、园林绿化、黄金珠宝、商贸物流、时尚消费等众多领域。A股市场有几百家企业排队上市，能够脱颖而出，是实力的体现。

众禄投资获得国内首批独立基金销售牌照（首批获得牌照的公司全国4家，3家在上海）；点石数码包揽了中国在广告、影视、动画领域所获的八成以上国际性大奖；一达通凭借从“外贸资讯”到“外贸交易”一站式服务链条，为广大中小企业和个人从事对外贸易提供了更为全面的服务，服务的10万家出口企业每天通过一达通出口申报的单子超过了5000单，预计2016年，一达通平台服务的出口量会超过300亿美元……

这些信息，让人直观地感受到了什么叫都市型经济。在罗湖，第三产业的占比由90%上升到了95%，其中，生产型服务业、现代服务业的占比双双突破70%。成熟城区的活力体现于此。

罗湖在深圳属于率先发展的区域，又被称作“老”罗湖。这个老，只是时间上的相对概念。从经济活力上看，罗湖一点不老。

全省GDP十强区中，罗湖的面积仅比广州的越秀区稍多，但罗湖“一半山水一半城”，超过一半的土地属于水源和生态保护区，不可开发。建成区面积33.72平方公里，与越秀区33.8平方公里的面积是相当的。跻身全省前十，罗湖经济的“效益”由此可见一斑。

另一个数据可以佐证罗湖的效益：罗湖万元GDP建设用地、水耗、电耗的综合能耗，在深圳全市是最低的。在深圳“质量强市”考核中，罗湖连续两年获区级单位第一。

站在老街地铁站、罗湖火车站、万象城、人民南，身边行色匆匆、川流不息的人群，年轻而富有朝气。他们穿梭四散于罗湖密如蛛网的道路、密密麻麻的写字楼。有人曾打过一个比方：罗湖之于深圳，如同一块“经济湿地”，与自然界的湿地功能类似，是一个生机勃勃，不断生长出新的小树苗的地方，新兴的企业层出不穷。

市场资源的配置，并没有一个行政边界。在深圳这个创新之城，罗湖的“创新”土壤培育，离不开另一只“政府之手”。强区放权、空间再造、棚户区改造、东进战略，释放的土地空间和发展想象空间是巨大的。专家认为，当代中国一线城市的老城区更新，一不缺产业，二不缺资金，政府的资源整合能力强劲，罗湖的未来不可限量。

在引进人才，营造创新创业环境方面，罗湖区舍得投入。未来5年，罗湖将实现“六个倍增”：创新载体倍增，达到100家；新型研究机构倍增，达到50家；创客空间倍增，达到50家；每万人发明专利拥有量倍增，达到40件；高新技术企业倍增，达到500家；战

略性新兴产业增加值倍增，达到 500 亿元。

有了这些，再加上成熟城区的配套，创新创业者自然集聚罗湖。

撰文：吕冰冰 苏梓威

罗湖区人大七届一次会议开幕

未来五年打好三场“硬仗”

■聚焦深圳区级两会

南方日报讯 （记者/苏梓威）在18日上午举办的深圳市罗湖区第七届人民代表大会第一次会议上，罗湖区区长聂新平指出，未来5年，罗湖区政府要打好城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设三场硬仗。当天下午，深圳市罗湖区政协五届一次会议协商议政会（下称“政协协商议政会”）召开，罗湖区住建局、城市更新局、科创局就上述问题情况进行汇报并征求意见。

罗湖区委书记贺海涛认为，要打赢这三场硬仗，要有“工匠精神”。“这些都不是一蹴而就的工作，要啃下硬骨头，就要下大力气。”他表示，干事创业需要决心、意志和智慧，更需要专业知识。

各部门负责人及政协委员纷纷建言献策：“棚户区改造是一项系统工程，时间紧迫、任务艰巨”“拆除补偿标准决定棚改成败”“城市更新不能为更新而更新”“罗湖应在大梧桐新兴产业带建设‘东部高新区’”……

“插花地”改造

电闪雷鸣，风雨交加，“轰”的一声，“插花地”楼房如多米诺骨牌一般一栋接一栋地倒下……上述场景发生在罗湖区住建局制作的警示宣传片中。“以往的安全事故给我们带来了血的教训，‘插花地’改造需在方方面面形成合力。”罗湖区住建局局长宋太平说。

改造并非易事。“这是一项庞大的系统工程，时间紧迫、任务艰巨”，天健集团罗湖“二线插花地”棚户区改造项目总经理罗诚表示，房屋权属复杂、风险维稳和宣传工作任务重是当下主要困难。“急需大量高素质谈判人员，同时增强社会各界对棚户区改造的认识。”他说。

在政协协商议政会上，罗湖区政协委员吴雅琴直言，拆除补偿标准决定棚改成败，“建议将‘当事人期望值、政府承受力、公众容忍度’的‘最大公约数’，作为拆除补偿标准之一”。

城市更新

“建设用地匮乏、产业空间不足、基础设施老旧且交通拥堵严重是罗湖的发展瓶颈。”在政协协商议政会上，罗湖区城市更新局局

长陈磊峰直言，罗湖的城市更新改革需以“大项目带动大片区”“大片区带动大发展”。

罗湖区政协副主席候选人张宇星表达了自己的意见：“城市更新不能为更新而更新，而是要为了创造新的差异性而更新。”他建议罗湖应注重微空间更新、复合功能更新及创新业态更新。

在罗湖区政协委员贾建国看来，城市更新将对辖区教育水平提出新要求。“罗湖应落实教育规划、经费和用地优先保障机制，将教育重大建设项目纳入城市更新计划。”他建议。

大梧桐产业带

在政协协商议政会上，罗湖区科技创新局局长石兴中表示，实施大梧桐新兴产业带专项规划及配套政策，可以为罗湖产业复兴二次腾飞做好战略拓展，形成创新发展“新引擎”。

罗湖区政协委员李家升建议在大梧桐新兴产业带建设“东部高新区”。他表示，目前罗湖城区创新原动力不足，其产业商业模式已逐渐出现僵化。“罗湖要转型，就得与全市其他高新技术园错位发展，建立‘卫星产业园’和‘航天航空产业园’是罗湖明智的选择。”他说。

南方都市報

罗湖瞄准创新先锋 老城区迎来新机遇

罗湖区第七届人大一次会议开幕，区委书记贺海涛主持，区长聂新平作政府工作报告

罗湖区第七届人大一次会议昨日上午开幕，会议由罗湖区委书记贺海涛主持，区长聂新平作政府工作报告。报告提出了未来五年罗湖区政府工作的主要目标：到 2021 年，罗湖地区生产总值超过 2800 亿元；社会消费品零售总额超过 1500 亿元；战略性新兴产业增加值占 GD P 比重超过 16%；居民人均可支配收入超过 6.5 万元。

今年 9 月底召开的罗湖区七届一次党代会，确立了“全面推进罗湖振兴发展，加快建设现代化国际化创新型先锋城区”的战略目标。如何落实这一目标，在深圳的发展格局中抢占高地？对此，罗湖区政府工作报告提出了八项举措，推进罗湖的振兴发展。

聂新平指出，罗湖发展存在一些瓶颈制约尚待解决，在新常态下又出现了不少新问题、新挑战，要准确把握罗湖发展所处的历史方位和阶段特征，以更大的勇气和智慧开拓前行，在新的起点上谋求新发展、实现新跨越、创造新辉煌。

创新开路

罗湖将打造永不落幕的“创客市集”

2016 年全国双创周刚刚落下帷幕，罗湖积极投身其中。

创新是解码罗湖未来发展的关键词。近年来，罗湖对创新创业的扶持力度不断加大。罗湖区第七届一次党代会提出，罗湖要寻找新的经济增长点，这个增长点就是要培育发展战略新兴产业和未来产业，实施创新驱动发展战略，打造“深圳东部高新区”。

同样，在此次政府工作报告提出的未来五年发展目标中，有一个数据特别值得关注，就是罗湖的战略性新兴产业增加值占 GDP 比重将超过 16%。在罗湖这样一个空间高度饱和、传统产业主导的城区，当传统动能由强变弱时，新动力只能来源于创新。

今年 5 月，在罗湖区加入“东进战略”之际，聂新平首次对外披露：罗湖正在规划建设的大梧桐新兴产业带，西起银湖山，沿泥岗路、布心路向东延伸，辐射清水河、东晓、布心片区，沿罗沙路东至莲塘、梧桐山，面积约 12 平方公里，产业用地约 200 万平方米。建成后，将西接福田的创新战略基地，东接东部的创新产业带，进一步完善深圳的创新产业格局。

在双创周期间，聂新平曾表示，罗湖当年是改革开放的先发之地，现在则是创新的后起之秀。为了推动创新创业的良性发展，罗湖将用两招来打通创客的“任督二脉”。一是为创客空间配备天使投资，提供及时精准的融资服务；二是利用东门的人气，吸引设计师、创客

进驻，打造永不落幕的“创客市集”。

政府工作报告提出，未来五年，罗湖将实现“六个倍增”：创新载体倍增，达到100家；新型研究机构倍增，达到50家；创客空间倍增，达到50家；每万人发明专利拥有量倍增，达到40件；高新技术企业倍增，达到500家；战略性新兴产业增加值倍增，达到500亿元。

消费引领

创建“国家消费型经济改革创新试验区”

罗湖是深圳商业的发源地，也是深圳的城市消费中心。同时，经过数十年发展，罗湖完善了商业基础设施，建立起多层次的商业网点布局。目前，罗湖正在以国际消费名城为赶超目标，申报创建“国家消费型经济改革创新试验区”。

节假日在深圳当“地陪”的深圳人，如果要让外地的亲朋好友体验多彩又丰富的城市魅力，老东门、万象城、KKmall、国贸金光华……这类地点的“点击率”总是居高不下。

来自地铁公司的数据也证明了罗湖的人气火爆：地铁“老街站”日均客流高达104871人次，形象地说，基本上每200个深圳人就有1个人在老街搭地铁，大剧院站、罗湖火车站，也是著名的人潮汹涌的地铁站。

早在2012年，罗湖的社会消费品零售总额就跃居全市第二，消费辐射力和外溢效应明显。近年来，罗湖消费结构升级加快，信息、文化、旅游等新兴消费需求旺盛。辖区旅行社333家，占全市总量一半以上；拥有中国连锁品牌质量50强企业3家、知名品牌53个，“诚信联盟”加盟企业超过800家；发布水贝·中国珠宝指数，水贝黄金珠宝集聚区成为“全国知名品牌创建示范区”。

未来，罗湖将加快“一河六圈”规划建设，统筹推进布吉河水体治理、景观营造和功能提升，打造富有人文特色、商业气息、生态价值的国际知名滨水空间、创意休闲走廊和时尚商业带。同时，推进传统商圈升级，将蔡屋围、东门、人民南(火车站)片区打造为新兴消费“金三角”，将湖贝、水贝-布心、笋岗片区打造为新兴产业“门户区”。此外，结合城市更新联动推进消费升级、产业升级，加快建设新产品发布展示中心、新消费体验中心、产品和服务设计定制中心、消费业态和模式创新中心。

空间再造

确保一次更新成功，不留历史遗憾

空间，是制约罗湖发展的关键。罗湖辖区总面积78.75平方公里，其中建成区35.08公里，其余43.67平方公里为生态保护区。而在建成区面积中，旧工业区、旧商业区、旧居住区、旧城中村面积占了近1/4。这1/4“四旧”面积，使罗湖区在土地、资源、人口、环境等方面都难以为继。

然而，随着城市更新改革在罗湖试点，“一子落而满盘活”，取得了较为显著的阶段性成果。罗湖区快速系统地承接了原分散在 7 个市直部门的 22 项城市更新审批权，在区层面大刀阔斧地进行资源整合、流程再造，审批环节由 25 个压缩至 12 个，审批时间压缩 2/3。今年市委市政府在全市推广罗湖经验，将更加巩固改革成果，扩大政策红利。

改革试点一年来，罗湖完成计划规划审批 21 个，固定资产投资同比增长 80%。2016 年计划新开工 14 个项目，建筑面积超过 500 万平方米。五年累计列入更新计划项目 62 个，在建项目 24 个，竣工项目 8 个，新增空间 80%为产业空间，为城区转型升级提供了强有力的支撑。

政府工作报告提出，未来五年，在建及完成城市更新项目 100 个，新建产业空间 750 万平方米；基本完成二线“插花地”棚户区改造。加快笋岗-清水河片区开发建设，推进油气库、活口仓搬迁，建成深业泰富广场、银湖时代中心等一批重大项目，打造新的区域增长极。推动蔡屋围统筹片区动工，建设新的标志性城市综合体，打造罗湖国际消费中心的新地标。

聂新平指出，要着眼满足罗湖长远发展需要，高质量完成空间、产业、交通、市政基础设施和公共服务设施等一批全域规划编制，并落实到城市更新“一张图”，最大程度上消除“合成谬误”，确保一次更新成功，不留历史遗憾。

今年 7 月，湖贝旧村改造引起广泛关注。对此，聂新平重申，要秉持保护与开发并重的原则，在保留湖贝旧村“三纵八横”格局的基础上，打造城市更新精品项目，实现城市更新、文化传承、群众利益等多方共赢。

城市治理

打造最干净最整洁的市容市貌

30 余年的发展，造就了繁荣富裕的罗湖，但如何解决老城区的环境难题与安全隐患，也给人口密集的罗湖提出严峻的考验。近年来，罗湖在城市管理治理上狠下功夫，强基础、优环境、保安全，城区功能品质持续提升。

今年 3 月 28 日，联合国环境署可持续城市、生活方式与产业司司长阿拉伯·浩巴拉先生一行前来考察罗湖生态环境，先后来到大望文化高地、梧桐山河彩虹桥、苗圃场桥、大望社区新田村、大望村，并沿途观看了深圳水库、仙湖植物园及梧桐绿道风光。罗湖的生态环境建设令到访的联合国官员大力点赞。

8 月 24 日，区长聂新平在 2016 年度深化“深度洁净，精细管理”专项整治现场会上强调，“深度洁净，精细管理”不是阶段性工作，而是一场持续、广泛、深入的战役，“市容环境是决定罗湖核心竞争力的一个重要因素。”

安全问题更是最底线的民生，是城市发展的前置条件。五年来，罗湖实施安全生产 18 项整治行动，关停一批重大安全隐患单位。不久前，罗湖区南洋大厦裙楼一至三层因存在重大火灾隐患，被公安消防部门依法临时查封。

聂新平在报告中强调，要坚持全面系统推进与关键重点突破相结合，解决当前问题，支撑长远发展，夯实全面振兴发展的管理治理基础。编制公共安全白皮书，建立“四张清单”，推进安全生产专项整治行动，坚决遏制重特大事故发生，亿元 G　D　P 生产安全事故死亡率控制在 0.014 以下。

优越的自然禀赋，成熟的城市生态以及完善的生活设施，这是罗湖对人才的主要吸引力之一。聂新平要求，以山清、水秀、街净、城美为目标，加强生态建设，提升城区颜值，彰显人文底蕴，建设美丽罗湖，守护“一半山水一半城”生态格局。努力建成国家生态文明建设示范区，PM2.5 年均浓度保持持续下降。打造最干净最整洁的市容市貌，营造具有岭南风韵、罗湖特色的人文环境。

改革攻坚

三大机遇让罗湖发展进入快车道

未来五年，“建设用地匮乏、产业空间不足、交通拥堵严重”仍然是影响和制约罗湖发展的三大困难。但同时，罗湖也迎来了振兴发展的三大机遇。供给侧结构性改革为罗湖调结构、促转型、稳增长、提质量找到了重大突破口；强区放权改革为罗湖放开手脚、开拓创新提供了强有力支撑；“东进战略”为罗湖强化区位优势、产业优势和先发优势，实现振兴发展打通了快车道。

报告指出，要抓紧用好强区放权改革机遇，在城市更新改革试点的基础上，更好地承接规划国土管理体制机制、政府投资事权、社会投资等领域改革下放转移权限，在城市更新承接职权、运作模式、制度创新等方面，形成更多可复制、可推广的制度性成果。在二线“插花地”棚户区改造、老住宅区更新、查违治违等方面率先破题，探索高度城市化地区土地可持续开发利用模式，努力在存量更新和增量创新上取得新突破，为破解罗湖空间约束探索新路径。

同时，推进消费型经济改革，打通供给侧“最后一公里”，重点在振兴传统商业中心、构建互联网时代消费中心、吸引居民境外购买力回流、吸引境外人士来华消费等四个方面积极探索，创建“国家消费型经济改革创新试验区”。以水贝-布心片区黄金珠宝产业为重点，加快供给侧结构性改革，促进行业增品种、提品质、创品牌，建设“一基地、四中心”，加快打造国际珠宝时尚创意城区。

报告还要求，转变政府职能，激发市场活力。深化行政审批制度改革，出台行政审批服务事项通用目录，推行“一张表”受理，实现快批快办、提速提效。深化商事制度改革，推行“双随机、一公开”模式，强化事中事后监管。构建“三定职责+权责清单+重点工作清单”的部门职能体系，建立职能动态调整和编制与事权联动调整机制。深化行政执法改革，加强安全生产、食品药品、环境保护等重点领域联合执法、协同作战。

聂新平强调，罗湖因改革而兴，必须把改革这一看家本领和制胜法宝用活用好，精准对焦、协同发力，更加全面系统推进重点领域、关键环节改革，为全面推进罗湖振兴发展提供强大动力。

声音

要准确把握罗湖发展所处的历史方位和阶段特征，以更大的勇气和智慧开拓前行，在新的起点上谋求新发展、实现新跨越、创造新辉煌。——— 罗湖区区长 聂新平

报告对未来罗湖的创新创业做了非常清晰的规划，城市更新也为罗湖二次腾飞打下了基础。未来五年，深圳的下一个发展热点，就要回归到罗湖了。——— 罗湖区人大代表 向隽

数据

300 亿民生红包拿到手软

未来五年，罗湖将在住房、教育、医疗、养老等领域投入 300 亿元，扎扎实实给罗湖人发放民生红包：

●住得更放心。筹集保障性住房和人才住房 1.04 万套，供应 4800 套，落实住房保障货币补贴 10.48 亿元。符合条件的老住宅区实现管道燃气、优质饮用水入户全覆盖。

●教育更精心。改扩建学校 17 所，新增学位 1.3 万个，新增幼儿园 5 所，普惠性幼儿园占比达到 80%。积极培养和引进一批名校长、名教师等教育领军人才，探索集团化办学模式。

●看病更安心。新建一类社康中心 8 家，新增床位 1500 张。深入实施“三名工程”，引进培育国内名医 50 名，建设 3 个国家及省级医学重点学科。

●养老更贴心。加快医养融合发展，每千人养老床位数达到 5.8 张，加强社区老年人日间照料中心建设，打造“十分钟养老服务圈”。

专家视点

把创新与罗湖产业特点结合，实现弯道超车

国家行政学院教授许耀桐认为，罗湖把未来发展的着力点放在创新上，这是正确的方向，是充满后劲的选择。国家“十三五”规划五大发展理念排在第一位的就是创新发展，对于各个区域各行各业来说，都要树立创新精神，让创新在全社会蔚然成风。

许耀桐表示，罗湖因毗邻口岸，往来人流十分密集，发展成为消费中心，这是罗湖的优势。但从长远来看，更大的发展机遇应该是创新。从这个趋势来判断，罗湖区的战略决策把握住了关键。

许耀桐表示，罗湖将创新创业与自身的产业特点紧密结合，同时强化发展新兴的未来产业，这两个思路抓得很准。“创新创业的竞争格局不是龟兔赛跑，有人在前面等你。”许耀桐称，因此在新兴产业的扶持上要因地制宜、扬长避短，与罗湖自身的优越条件相结合，选取高附加值的新科技，才有机会实现弯道超车，“同时，作为老城区，罗湖的生活配套比较完善，教育与医疗资源优势突出，有利于吸引

人才入驻。”

产业空间不同于物理空间，罗湖要卸下包袱

罗湖区委党校副校长黄建彬表示，罗湖的发展虽然长期受制于空间瓶颈的制约，但有一点思路需要打开，就是市场空间、产业空间与物理空间是不同的。“对于罗湖来说，要更加强调产业的市场辐射力。包括美国、以色列在内的很多厉害的企业很小，影响却很大。”黄建彬指出，空间不是问题，首先要卸下这个包袱，罗湖虽然面积小，但罗湖也很大。

此外，黄建彬还强调，在产业转型过程中，罗湖要想方设法降低交易成本，才能让各种生产要素如同江河流水一样向罗湖汇聚。同时，还要采取多项举措激励基层干部与创新创业者的积极性。

统筹：郭锐川　文：郭锐川 危佳燕 段仕军　　图：徐文阁 曾杰生

罗湖全貌。

深圳特区报

罗湖区七届人大一次会议开幕

未来5年该区将打好三场硬仗实施十大工程，全力推进罗湖振兴发展

深圳特区报讯（记者 冯庆）昨天上午，罗湖区七届人大一次会议开幕。罗湖区委书记贺海涛主持会议，区长聂新平向大会作政府工作报告。

报告提出，未来5年，罗湖将深入贯彻落实中央、省、市决策部署和区第七届党代会精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，牢牢把握“东进战略”重大机遇，坚持消费引领、创新开路双轮驱动，打好城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设三场硬仗，着力实施四创联动、深度洁净等十大工程，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，努力建设现代化国际化创新型先锋城区。

报告明确提出，未来5年罗湖区政府工作的主要目标是：到2021年，生产总值超过2800亿元；社会消费品零售总额超过1500亿元；固定资产投资累计超过1000亿元；战略性新兴产业增加值占GDP比重超过16%；一般公共预算收入超过120亿元；居民人均可支配收入超过6.5万元。

报告提出，要实现上述目标，区政府将在改革攻坚，破解发展难题；消费引领，加快建设国际消费中心；创新开路，全面提升罗湖创新能级；空间再造，加快城市更新和棚户区改造；标本兼治，着力消除隐患顽疾；内外兼修，提升城市颜值与人文内涵；以民为本，不断增进民生福祉；从严治政，加强政府自身建设等方面争当先锋，“八管齐下”，全力推进罗湖振兴发展。

报告还对罗湖过去5年工作进行了总结。5年来，罗湖区坚持创新开路、质量至上，奋力推动经济社会持续健康发展，加快建设繁荣文明幸福新罗湖，实现“十二五”圆满收官、“十三五”良好开局，为新一轮发展打下了坚实基础。

深圳特区报

罗湖区《政府工作报告》提出，加快打造精致精品精彩城区——

全面推进罗湖振兴发展

昨天上午，罗湖区七届人大一次会议开幕。罗湖区委书记贺海涛主持会议，区长聂新平向大会作政府工作报告。

报告指出，过去5年里，在外部环境和内部空间不足双重挑战下，罗湖区委区政府坚持创新开路、质量至上，奋力推动经济社会持续健康发展，加快建设繁荣文明幸福新罗湖，实现“十二五”圆满收官、“十三五”良好开局，为新一轮发展打下了坚实基础。

“蓝图已经绘就，使命考验担当，实干成就梦想。”聂新平表示，区政府将肩负起罗湖振兴发展、再次腾飞的历史重任，围绕区第七届党代会提出的“全面推进罗湖振兴发展，加快建设现代化国际化创新型先锋城区”奋斗目标，解放思想、锐意进取、真抓实干，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，为早日建成现代化国际化创新型先锋城区而努力奋斗。

罗湖全力打造“一半山水一半城”生态格局。郑丽萍　摄

罗湖区积极融入“东进”，服务“东进”。

未来5年罗湖区政府工作的总体思路

深入贯彻落实中央、省、市决策部署和区第七届党代会精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，牢牢把握“东进战略”重大机遇，坚持消费引领、创新开路双轮驱动，打好城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设三场硬仗，着力实施四创联动、深度洁净等十大工程，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，努力建设现代化国际化创新型先锋城区。

未来5年罗湖区政府工作的主要目标

到2021年，本区生产总值超过2800亿元；社会消费品零售总额超过1500亿元；固定资产投资累计超过1000亿元；战略性新兴产业增加值占GDP比重超过16%；一般公共预算收入超过120亿元；居民人均可支配收入超过6.5万元。

展望

未来5年建设现代化国际化创新型先锋城区

“罗湖振兴”聚焦八大关键词

未来5年，罗湖将牢牢把握“东进战略”重大机遇，坚持消费引领、创新开路双轮驱动，打好城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设三场“硬仗”，着力实施四创联动、深度洁净等十大工程，全面推进振兴发展。

未来5年，罗湖区将强力推进城区面积12平方公里的大梧桐新兴产业带建设，规划建设形成“一校三谷多园区”的战略布局。此外，罗湖将突出空间再造，依法依规、高效高质、阳光廉洁地推进城市更新和棚户区改造，未来5年，在建及完成城市更新项目达到100个，新建产业空间750万平方米；基本完成二线“插花地”棚户区改造。

关键词/ 改革攻坚

罗湖因改革而兴，也将继续突出改革攻坚，破解发展难题，争当供给侧结构性改革的先锋。

罗湖抓紧用好强区放权改革机遇，在城市更新改革试点的基础上，更好地承接规划国土管理体制机制、政府投资事权、社会投资等领域改革下放转移权限，在城市更新承接职权、运作模式、制度创新等方面，形成更多可复制、可推广的制度性成果。

关键词/ 消费引领

罗湖将抓住“两个翻番”带来消费升级的重大机遇，空间优化、业态创新、品质升级、环境提升四措并举，加快建设国际消费中心，更好地发挥消费对经济增长的引领作用，打造更加优越的消费空间。

通过“一河六圈”规划建设，罗湖将统筹推进布吉河水体治理、景观营造和功能提升，打造富有人文特色、商业气息、生态价值的国际知名滨水空间、创意休闲走廊和时尚商业带。

关键词/ 创新开路

创新是罗湖全面振兴的根本动力，罗湖将全面落实创新驱动发展战略，大思路规划创新空间，大手笔投入创新资源，大力度引进创新人才，大面积培育创新载体，建设深圳东部高新区，打造“创新东进”的重要支撑。

罗湖将出台实施大梧桐新兴产业带专项规划及配套政策，强力推进大梧桐新兴产业带建设，强化土地整备、城市更新、基础设施、产业准入联动，引导各类资源投向产业带建设。罗湖还将加快东部创新中心、生命健康产业园、视效创意产业园、卫星应用科技城、智能硬件孵化器等重大项目建设，引进一批行业龙头企业，形成强大集聚效应。

关键词/ 空间再造

未来5年，罗湖在建及完成城市更新项目100个，新建产业空间750万平方米。罗湖将全面加强规划统领。着眼满足罗湖长远发展需要，高质量完成空间、产业、交通、市政基础设施和公共服务设施等一批全域规划编制，并落实到城市更新“一张图”，最大限度上消除“合成谬误”。

对于备受关注的二线“插花地”棚户区改造，罗湖将举全区之力确保如期完成拆除重建任务。加强安全隐患巡查排查和应急疏散演练，维护片区安全和秩序。通过高标准规划、高水平建设，改善人居环境，提升公共配套，彻底消除各类安全隐患，把二线“插花地”打造成为现代化高品质宜居社区。

关键词/ 标本兼治

罗湖将严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任制，强化安全基础保障，提高风险防控和应急处置能力，坚决遏制重特大事故发生。

对于长期困扰的交通问题，罗湖计划打通对外“大动脉”，畅顺内部“微循环”，建成春风隧道、东部过境高速和坂银通道，推动沿一线快速路、布罗通道和布心路、泥岗路下沉等规划建设，突破东向北向交通瓶颈，实现创新交通一体化管理体制，让城区路网密度提高17.6%。

关键词/ 内外兼修

罗湖将以山青、水秀、街净、城美为目标，加强生态建设，提升城区颜值，彰显人文底蕴，建设美丽罗湖，守护“一半山水一半城”生态格局，努力建成国家生态文明建设示范区。

罗湖将深入实施深度洁净工程，持续整治城中村、背街小巷、集贸市场“脏乱差”，并完成十大微片区交通和景观综合提升工程，改善居民出行条件，优化美化人居环境，形成“一街一景、移步换景”的精品空间。

关键词/ 以民为本

未来5年区财政将累计投入超过300亿元，在教育、医疗、养老、住房、生态等领域，系统谋划、滚动实施一批重大民生工程、年度民生实事和民生微实事项目，促进基本公共服务均衡优质发展，切实筑牢社会保障基底。

根据计划，罗湖将筹集保障性住房和人才住房1.04万套，符合条件的老住宅区实现管道燃气、优质饮用水入户全覆盖，并新改扩建学校17所，新增学位1.3万个，新增幼儿园5所，普惠性幼儿园占比达到80%。罗湖还将深化罗湖医改成效，实现区人民医院创“三甲”目标，建成区中医院莲塘新院，加快区妇幼保健院改扩建等项目进度，新建一类社康中心8家，新增床位1500张，并加强社区老年人日间照料中心建设，打造“十分钟养老服务圈”。

关键词/ 从严治政

罗湖将把政府工作全面纳入法治轨道，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为。区政府领导每年现场调研办公、走访服务企业百家以上，切实做到工作在基层推动、问题在一线解决。

罗湖还将深入推进反腐倡廉，重点加强对学校校长、医院院长、社区股份合作公司董事长“三长”廉政风险防控，并完善城市更新、行政执法、工程招投标、政府采购等重点领域的预防腐败制度，推进源头治腐。

粤海置地城市更新项目（原金威啤酒厂城市更新单元）改造前。

粤海置地城市更新项目（原金威啤酒厂城市更新单元）改造效果图。

罗湖振兴有了“创新基地”——

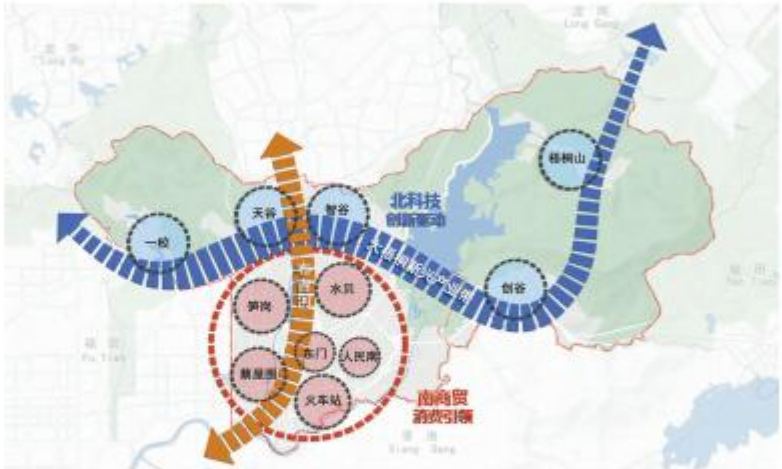
“大梧桐新兴产业带”强势崛起

在罗湖，“梧桐”二字今后将被赋予新的意义，成为罗湖实现振兴之梦的“创新基地”。罗湖区区长聂新平昨日在向区七届一次人大会议作《政府工作报告》时，多次提到“创新”及“大梧桐新兴产业带”，一个令人憧憬的规划已经逐渐变得清晰起来，深圳东部的新“硅谷”仿佛正在向我们招手。

在罗湖北环泥岗路罗沙路以北的山水之间，有一个东起银湖、梅林，西到莲塘梧桐山的带状区域，此处一连串老旧工业区建筑密度较低、产业亟待转型升级，通过城市更新，可释放产业用地面积达300万平方米，是原特区内产业空间潜力最大的区域。

罗湖将这一带状区域规划成“大梧桐新兴产业带”，希望吸引新兴产业、优质企业、高端人才加快集聚。9月19日，软通动力华南总部首个落户大梧桐新兴产业带，在“智谷”打造一个“智慧城市产业园”。初步预测，未来5年将累计实现营业收入超过180亿元，聚集人才超过2万人。

“大梧桐新兴产业带”规划了“一校三谷多园区”，即以航空航天卫星为主的“天谷”、以新一代信息技术为主的“智谷”和以创新创业创投创客为主的“创谷”；同时筹建一所综合性大学，以全新的机制，采取国际化办学的理念，校在城中、城在校中，未来把主校区放在银湖。6月23日，国际城市大学联盟——深圳城市大学筹建办公室揭牌，标志着深圳市首家民办特色大学进入正式筹建阶段。



罗湖实现振兴之梦的“创新基地”——“大梧桐新兴产业带”示意图。

下一步，罗湖将出台实施“大梧桐新兴产业带”专项规划及配套政策，强化土地整备、城市更新、基础设施、产业准入联动，引导各类资源投向产业带建设，并实施空间拓展行动，首期释放30万平方米建设用地，提供超过100万平方米创新型产业用房。同时，罗湖也将加快东部创新中心、生命健康产业园、视效创意产业园、卫星应用科技城、智能硬件孵化器等重大项目建设，引进一批行业龙头企业，迅速形成强大集聚效应。

（周建军　林浩锋　陈恬立　雨渤文/图）

回顾

5年回顾之经济

经济发展稳步向前 消费中心建设提速

过去5年，罗湖的综合实力显著提升。预计到2016年底，本区生产总值超过1800亿元，年均增长8.4%，居全省区（县）经济十强；社会消费品零售总额居全市第二；固定资产投资增速大幅增长；一般公共预算收入接近翻番。居民人均可支配收入从3.36万元提高到4.72万元。同时，万元GDP建设用地、水耗、电耗分别累计下降32.7%、34.6%、25.6%，综合能耗全市最低。在“质量强市”考核中，罗湖连续两年获区级单位第一。

罗湖都市型经济特征日益凸显，第三产业占比由90%上升至95%，生产性服务业、现代服务业占服务业的比重双双突破70%。金融业总资产超过4万亿元，对GDP增长贡献率达49.3%。过去5年里，罗湖新增上市企业9家、累计达35家；新三板挂牌企业35家。引进总部企业和大型企业63家。新增税收“亿元楼”10栋，总数达到34栋。

在建设国际消费中心的道路上，罗湖全面提速，近年举办“礼享罗湖”等各类促消费活动200余场，直接拉动消费超过100亿元，社会消费品零售总额2012年起跃居全市第二，消费辐射力和外溢效应明显。2014年“水贝·中国珠宝指数”正式发布，水贝黄金珠宝集聚区成为“全国知名品牌创建示范区”。

5年回顾之民生

民生环境不断改善 发展成果惠及于民

过去5年，罗湖社会保障务实给力，九大类民生支出累计达到246亿元，占年度一般公共预算支出的比重保持在65%左右。罗湖累计实施民生微实事项目579个，建设保障房2707套，完成5.69万户优质饮用水入户、335个小区雨污分流改造、210个小区管道燃气改造、232个老住宅区环境综合整治。

对于教育和医疗这两大老百姓最关注的民生问题，罗湖做到了双管齐下，两手都“硬”。过去5年，罗湖教育均衡优质发展，新增幼儿园17所、学前教育学位4043个；新改扩建学校17所，新增学位7800个。

医疗方面，近年来，罗湖加大公立医院改革，实现办医导向由“治疾病”到“促健康”转变，形成“少生病、少住院、少负担、看好病”的医改新模式，得到国务院医改领导小组和国家卫计委肯定。在罗湖医院集团组建后，实现了资源共享和优质医疗资源下沉，家庭医生累计签约43.5万人，区人民医院、妇幼保健院医疗质量评估位列全市区属同级医院第一，社康中心居民满意度全市第一。区医疗卫生机构数、床位数较2010年分别增长34.3%和41.5%；每万人床位数、医生数分别是全市平均水平的2倍和2.2倍。每万人全科医师数达2.14名，高于全市平均水平。

5年回顾之机遇

试点城市更新改革 积极融入“东进战略”

作为深圳最早的建成区，罗湖土地资源极为稀缺，城市更新成为了罗湖打破空间瓶颈最大机遇。

在市委市政府的关心支持下，罗湖率先开展城市更新改革试点，迅速承接7个市直部门22项职权，创新机制、统筹资源、再造流程，审批环节由25个压缩至12个，审批时间压缩2/3。5年罗湖累计列入更新计划项目62个，在建项目24个，竣工项目8个，新增空间80%为产业空间，为城区转型升级提供了强有力的支撑。

结合城市更新全面推进，罗湖积极谋划产业发展新格局，布局“一河六圈两带”，积聚新动能。罗湖将高水准规划改造布吉河，推动发展“水岸经济”，并积极整合提升蔡屋围、湖贝、东门、笋岗、水贝、人民南六大商圈，着手打造国际消费中心核心区。罗湖还规划了12平方公里的大梧桐新兴产业带，建设“一校三谷多园区”，布局战略性新兴产业和未来产业。

今年，罗湖紧紧地抓住了深圳“东进”发展的历史性机遇，在融入“东进”、服务“东进”中强化中心城区的地位和功能。除了推动24个涉及投资1285亿元的项目入选市“东进战略”重大项目库外，罗湖还谋划实施一批区级重点项目，总投资超过4000亿元，借助“东进”平台推动重大基础设施项目先行，增强城区发展后劲。

深圳特区报

罗湖火车站公交站牌黯淡太不方便

市交委表示将对现有旧式站牌升级改造

■ 深圳特区报记者 罗国淮

近日，有外地游客凌晨到达深圳罗湖火车站，在换乘公交时，发现公交站一片昏暗，站牌更是黯淡无光，无法看清线路，于是发出呼吁：请为乘客点亮罗湖火车站的公交站牌，打造好深圳的窗口形象。记者调查发现游客所反映的情况基本属实，有关单位在接受本报记者采访时表示，将对站牌进行整改升级。

游客：公交站牌与窗口形象严重不符

近日，有一名外地网友以《深圳罗湖火车站的公交站牌太黑了!》为题反映了他在罗湖火车站的经历。

他在帖子中说，当天凌晨4点45分，他在罗湖火车站下了车，出站后随着人流找到火车站对面的公交站。然而，辉煌的火车站广场，到处灯火通明，唯独公交站牌一点也不明，站牌自身无灯光装置，站牌近前也无灯。面对这一情况，有的乘客聪明，打开手机的光来帮着找自己要去的站点，但两只手都要用上，一只手拿着手机，一只手得按着站牌的塑料外壳。因为该塑料壳已有些老化，不怎么透明，里面的站点名字透不出来，加上黑暗，字又小，看起来非常费劲。

“这哪像是大都市深圳火车站的公交站啊，罗湖火车站应该是深圳的窗口，但窗口的公交站牌，与之确实不和谐，不配套。一是站牌本身没有照明装置，又没有专门从外部照明的装置，可苦了乘客；二是站牌的外罩居然不是玻璃的，而是塑料的，有的早已磨得不怎么透明了，等于把站牌里面的站点名称蒙了起来；三是没有为站牌设置专门的照明灯，离广场其他灯近一点的还能将就看看，而大多都冷落于灯火阑珊处；四是站牌本身过于简陋，挤得站牌上的站名字号很小，看着费劲。”该网友最后发出呼吁：“请为乘客点亮罗湖火车站的公交站牌。”

从其所贴出的现场图片可以看到，当时的公交站确实比较暗，而张贴有公交线路的公交站牌则没有灯，乘客都是用手机打灯凑近去看。

调查：火车站公交站凌晨比较昏暗

就网友反映的问题，记者日前到现场进行了实地调查。

记者注意到，公交站位于火车站的右侧，与火车站广场衔接。公交站里晚上的照明灯包括站牌自身所带的灯光和公交站两旁的14个灯柱，还有就是火车站和罗湖商业城的广告屏。记者到现场的时间为晚上9时许，当时的灯光还勉强可以满足乘客查看站牌和上车的照明需求。但到了凌晨后，两旁的广告屏熄灭了，站牌自身所带的灯光也关闭了，公交站里就显得比较暗，其照明完全靠14个灯柱和内边偶尔闪过的一些灯光，但灯柱的光很微弱，只能照就近的地方。

至于站牌，确实存在站牌小、字样小、外壳磨损破旧等情况，如果没有灯，很难看清楚。

记者简单查询了一下，经过罗湖火车站的公交线路总共有31条，其中大部分营运时间为上午6时30分至晚上12时，但也有小部分线路营运时间延长到凌晨，如352路（水斗富豪新村—火车站）火车站的发车时间为凌晨6时10分，N14路（莲塘总站—火车站）、N15路（火车站—长岭总站）最迟营运时间为凌晨2时，N4路（火车站—赤湾凯丰码头）火车站的营运时间甚至为凌晨2时30分。由于公交站凌晨灯光比较阴暗，确实给乘客的出行带来一定的困扰。

部门：将对公交站牌进行升级改造

就网友反映的问题，记者采访了市交委，该委在给记者的回复中称，罗湖火车站公交总站内站牌设施属该委管理范围，经该委现场查看及与场站管理单位沟通，将延长该场站公交车站牌的照明时长，完善部分新建站牌的电源线路铺设工作，方便夜间乘客查询需求。同时场站管理单位将在一个月内对现有旧式站牌进行升级改造，加大站牌体积，增强站牌光亮度，更新站牌老旧字体。

至于灯柱的问题，市灯光环境管理中心在接受记者采访时表示，按照最初的设计，14基灯柱为景观灯，亮灯方式为全夜亮灯，经检查，亮灯情况正常。该中心将加强对灯柱的管理维护，保证正常亮灯。

深圳商报

罗湖区七届人大一次会议开幕

全面推进振兴发展 加快打造精致精品精彩罗湖

【深圳商报讯】(通讯员 周建军 记者 王斗天)10月18日上午,罗湖区七届人大一次会议在罗湖会堂隆重开幕。罗湖区委书记、区人大常委会主任贺海涛主持开幕大会,区长聂新平所作的政府工作报告,赢得了新一届人大代表和列席人员长时间热烈的掌声。

聂新平在报告中用5个“五年来”点明了本届政府过去五年取得的成绩:五年来,积极应对外部环境和空间瓶颈双重挑战,抓机遇、破难题、促转型,为可持续发展开辟新路;五年来,牢牢把握创新开路、质量至上理念,推创新、促消费、强动力,发展质量效益持续增强;五年来,努力在城市管理治理上下功夫,强基础、优环境、保安全,城区功能品质持续提升;五年来,积极顺应群众对美好生活的向往,补短板、优服务、促公平,使发展成果更多更好惠及于民;五年来,突出为民务实清廉,转职能、提效率、改作风,政府自身建设进一步加强。

过去的5年里,罗湖综合实力显著提升。预计到2016年底,本区生产总值超过1800亿元,年均增长8.4%,居全省区(县)经济十强;社会消费品零售总额超过1100亿元,年均增长11.4%,居全市第二;固定资产投资完成160亿元,增速从2011年的3.3%大幅增长到32.4%;一般公共预算收入超过90亿元,接近翻番。居民人均可支配收入从3.36万元提高到4.72万元。同时,万元GDP建设用地、水耗、电耗分别累计下降32.7%、34.6%、25.6%,综合能耗全市最低。在“质量强市”考核中,罗湖连续两年获区级单位第一。

过去的5年里,罗湖都市型经济特征日益凸显。第三产业占比由90%上升至95%,生产性服务业、现代服务业占服务业的比重双双突破70%。金融业总资产超过4万亿元,对GDP增长贡献率达49.3%。互联网金融产业园挂牌,蓝海村镇银行、众禄基金等一批创新金融机构入驻。商务服务业连续五年两位数快速增长,占GDP比重提高到5.3%。新增上市企业9家、累计达35家;新三板挂牌企业35家。引进总部企业和大型企业63家。新增税收“亿元楼”10栋,总数达到34栋。

聂新平在报告中指出,未来五年,区政府工作的总体思路是:深入贯彻落实中央、省、市决策部署和区第七届党代会精神,在市委市政府和区委的坚强领导下,牢牢把握“东进战略”重大机遇,坚持消费引领、创新开路双轮驱动,打好城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设三场硬仗,着力实施四创联动、深度洁净等十大工程,全面推进振兴发展,加快打造精致精品精彩罗湖,努力建设现代化国际化创新型先锋城区。

他说,在全面推进罗湖振兴发展的征程中,必须把思想和行动统一到区委的决策部署上来,准确把握罗湖发展所处的历史方位和阶段特征,以更大的勇气和智慧开拓前行,在新的起点上谋求新发展、实现新跨越、创造新辉煌。为此,必须把握供给侧结构性改革、强区放权改革和“东进战略”三大机遇,打赢“城市更新、棚户区改造、创新驱动发展”三场硬仗,强化“先锋意识、战略意识、担当意识”。

聂新平在政府工作报告中提出,未来五年政府工作的主要目标是:到2021年,本区生产总值超过2800亿元;社会消费品零售总额超过1500亿元;固定资产投资累计超过1000亿元;战略性新兴产业增加值占GDP比重超过16%;一般公共预算收入超过120亿元;居民人均可支配收入超过6.5万元。为此,区政府将从八个方面着力推进罗湖振兴发展。

(相关报道详见A09版)

深圳商报

罗湖区政府工作报告提出全面推进罗湖振兴发展具体举措——

落实“八个突出” 争当“八个先锋”

美丽罗湖

在昨天开幕的罗湖区七届人大一次会议上，区长聂新平在政府工作报告中表示，“蓝图已经绘就，使命考验担当，实干成就梦想。让我们肩负起罗湖全面振兴、再次腾飞的历史重任，在市委市政府和区委的坚强领导下，解放思想、锐意进取、真抓实干，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，为早日建成现代化国际化创新型先锋城区而努力奋斗！”这是即将产生的罗湖新一届政府向人大代表和全区人民的庄严承诺。为此，聂新平在报告中明确提出从八个方面推进罗湖振兴发展，落实“八个突出”，争当“八个先锋”成为罗湖全面振兴的现实路径和具体举措。

周建军　文　曾杰生　图

“振兴老城区，罗湖再出发”。这是罗湖区委书记贺海涛在区第七届党代会第一次会议上提出的新一届区委的历史使命。“八个突出”和“八个先锋”则是政府工作报告的重要部分，集纳了未来五年区政府各项工作的时间表和路线图，汇集成为罗湖未来五年的发展蓝图，是对区党代会报告提出的奋斗目标、工作思路、六大任务的具体化、项目化、定量化、时限化，确保上级党委政府和区委决策部署得到不折不扣地贯彻执行，体现了政府“马上就干”的务实精神。

与会代表及有关人士认为，聂新平所作的政府工作报告特色鲜明、严谨务实。一是全面贯彻落实中央、省和市的决策部署。报告紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立五大发展理念，供给侧结构性改革的要求，落实省里提出的“三个定位、两个率先”目标，对市里提出的“建成现代化国际化创新型城市”、“建设国际科技产业创新中心”、“城市管理治理年”、“拓展空间保障发展”等部署要求，在报告中充分体现，力求得到落实。二是全面贯彻落实区第七届党代会第一次会议精神。政府工作报告与党代会报告无缝衔接，对党代会报告提出的工作目标，尽可能地用定量指标、具体举措、明确时间节点加以落实，确保党代会精神不折不扣地得到贯彻，确保党代会提出的目标任务如期顺利实现。三是紧扣罗湖区情实际和阶段性特征。对罗湖作为改革开放发源地在新时期的使命、责任、担当，对罗湖作为老旧城区的突出问题及解决路径，对罗湖全面振兴发展的重点任务等，作了比较详细的阐述。四是报告对未来五年罗湖发展的定位准确、思路清晰、路径可行、措施实在，着眼宏观但不空洞、内容原则可操作，较好地发挥了凝聚共识、振奋人心、汇聚合力的作用。落实“八个突出”、争当“八个先锋”则是报告最大亮点。

突出改革攻坚 破解发展难题
争当供给侧结构性改革的先锋

发挥政策效能，拓展发展空间。抓紧用好强区放权改革机遇，在城市更新改革试点的基础上，更好地承接规划国土管理体制机制、政府投资事权、社会投资等领域改革下放转移权限，在城市更新承接职权、运作模式、制度创新等方面，形成更多可复制、可推广的制度性成果。在二线“插花地”棚户区改造、老住宅区更新、查违治违等方面率先破题，探索高度城市化地区土地可持续开发利用模式，努力在存量更新和增量创新上取得新突破，为破解罗湖空间约束探索新路径。转变政府职能，激发市场活力。深化行政审批制度改革，出台行政审批服务事项通用目录，推行“一张表”受理，实现快批快办、提速提效。深化商事制度改革，推行“双随机、一公开”模式，强化事中事后监管。构建“三定职责+权责清单+重点工作清单”的部门职能体系，建立职能动态调整和编制与事权联动调整机制。深化行政执法改革，加强安全生产、食品药品、环境保护等重点领域联合执法、协同作战。释放消费潜能，引领产业升级。推进消费型经济改革，打通供给侧“最后一公里”，重点在振兴传统商业中心、构建互联网时代消费中心、吸引居民境外购买力回流、吸引境外人士来华消费等四个方面积极探索，创建“国家消费型经济改革创新试验区”。以水贝-布心片区黄金珠

宝产业为重点，加快供给侧结构性改革，促进行业增品种、提品质、创品牌，建设“一基地、四中心”，加快打造国际珠宝时尚创意城区。深化基层改革，完善社会治理。巩固社区体制改革成果，完善街道“大部制”改革，进一步厘清部门、街道、社区职能边界。创新社区治理机制，优化居民自治功能，活化社会主体参与，提升社会治理水平，创建全国社区治理和服务创新实验区。继续推进物业管理改革，破解老住宅区物业管理困局。深化社区股份合作公司改革，探索集体经济转型升级新路径。打通整合各类智慧化管理服务系统，运用大数据推动智能城市建设。

突出消费引领 加快建设国际消费中心

争当培育新消费新供给新动力的先锋

抓住“两个翻番”带来消费升级的重大机遇，空间优化、业态创新、品质升级、环境提升四措并举，加快建设国际消费中心，更好地发挥消费对经济增长的引领作用。打造更加优越的消费空间。加快“一河六圈”规划建设，统筹推进布吉河水体治理、景观营造和功能提升，打造富有人文特色、商业气息、生态价值的国际知名滨水空间、创意休闲走廊和时尚商业带。推进传统商圈升级，将蔡屋围、东门、人民南（火车站）片区打造为新兴消费“金三角”，将湖贝、水贝-布心、笋岗片区打造为新兴产业“门户区”。创新更加丰富的消费业态。结合城市更新联动推进消费升级、产业升级，加快建设新产品发布展示中心、新消费体验中心、产品和服务设计定制中心、消费业态和模式创新中心。积极培育生命健康、医疗美容、教育培训、休闲旅游等消费新热点，布局一批主题消费、时尚消费、体验消费、跨境消费集聚区。加快建成万象食家、深圳手信街等特色项目。优化消费路线，串联消费空间，打造若干特色消费链，满足不同群体的一站式消费需求。构建“智慧商业”体系，支持建设“智能店铺”、“智慧商街”。提供更加优质的消费内容。加强商业品牌培育和引进，集聚各地精品优品，提高罗湖消费市场的丰富度。鼓励运用新技术、新设计、新工艺，推动产品服务升级。支持定制式、体验式、交互式商业模式创新，满足个性化消费需求。加强标准、质量、品牌、信誉一体化建设，加快实现罗湖消费市场“品质革命”，成为消费者购物消费的首选地。营造更加友好的消费环境。实施步道、河道、绿道、廊道“四道连通”工程，通过完善过街设施、架设空中走廊、加盖风雨顶棚，构建无缝连接的慢行系统。下大力气改善重点商圈交通环境，建成智慧停车引导系统。深化“诚信联盟”，加快建立产品质量全程追溯、诚信“红名单”、失信“黑名单”和综合消费维权投诉处理大平台，探索独立第三方消费纠纷解决机制，更好地保护消费者权益。构建更有竞争力的产业体系。实施创新金融工程，通过“强存量、引增量、提质量”巩固金融业支柱地位，加快互联网金融产业园、红岭基金产业园等建设，大力发展证券投资基金、股权投资基金等创新金融，谋划设立“黄金银行”。在商贸、珠宝、旅游等重点领域深入实施“互联网+”行动，拓展产业发展空间。着力发展以生命健康、航空航天、新一代信息技术为主的未来产业，支撑创新驱动发展。加快商务服务业和专业服务业集群发展。支持龙头企业通过物业并购、经营权接收、闲置物业盘活等多种路径，促进各类专业市场升级发展。

突出创新开路 全面提升罗湖创新能级

争当新常态下创新驱动发展的先锋

全面落实创新驱动发展战略，大思路规划创新空间，大手笔投入创新资源，大力度引进创新人才，大面积培育创新载体，建设深圳东部高新区，打造“创新东进”的重要支撑。强力推进大梧桐新兴产业带建设。出台实施大梧桐新兴产业带专项规划及配套政策，强化土地整备、城市更新、基础设施、产业准入联动，引导各类资源投向产业带建设。实施空间拓展行动，首期释放30万平方米建设用地，提供超过100万平方米创新型产业用房。加快东部创新中心、生命健康产业园、视效创意产业园、卫星应用科技城、智能硬件孵化器等重大项目建设，引进一批行业龙头企业，形成强大集聚效应。不断夯实创新基础。加快创新基础能力建设，未来五年实现“六个倍增”：创新载体倍增，达到100家；新型研究机构倍增，达到50家；创客空间倍增，达到50家；每万人发明专利拥有量倍增，达到40件；高新技术企业倍增，达到500家；战略性新兴产业增加值倍增，达到500亿元。坚持人才优先发展，紧扣安居、就医、就学、创业等“痛点”，完善“精英人才计划”政策体系，通过棚户区改造提供大体量人才住房，吸引高层次人才落户，打造更大规模的创新型人才队伍。到2020年，培育引进“精英人才”1000名，“千人计划”、“孔雀计划”高层次人才团队15个以上，人才总量超过30万人。持续优化创新生态。实施创新创业创投创客“四创联动”工程，推行“创客+天使”模式，围绕创客空间“一对一”配备天使投资，为创客提供更加及时、精准的融资服务。鼓励设计师、创客进驻东门，开展创客创意产品的发布、展示、体验、交易，打造“永不落幕的创客市集”。积极促成中国版权保护中心深港澳分中心落户，设立知识产权运营保护基金，建立知识产权保护联动机制，促进创新成果转化。

突出空间再造 加快城市更新和棚户区改造

争当拓展空间保障发展的先锋

未来五年，在建及完成城市更新项目100个，新建产业空间750万平方米；基本完成二线“插花地”棚户区改造。全面加强规划统领。着眼满足罗湖长远发展需要，高质量完成空间、产业、交通、市政基础设施和公共服务设施等一批全域规划编制，并落实到城市更新“一张图”，最大程度上消除“合成谬误”，确保一次更新成功，不留历史遗憾。提质提效推进城市更新。加快笋岗-清水河片区开发建设，推进油气库、活口仓搬迁，建成深业泰富广场、银湖时代中心等一批重大项目，打造新的区域增长极。秉持保护与开发并重的原则，在保留湖贝旧村“三纵八横”格局的基础上，打造城市更新精品项目，实现城市更新、文化传承、群众利益等多方共赢。推动蔡屋围统筹片区动工，建设新的标志性城市综合体，打造罗湖国际消费中心的新地标。推进金威啤酒厂、东晓布心、莲塘鹏基等工业区改造，实现“传统制造”工业基地向“现代智造”产业园区蜕变。在法律和政策框架内，探索政府主导型城市更新模式，推动老住宅区城市更新。加快水贝、草埔、独树、长岭等城中村改造步伐。依法有序推进棚改攻坚。健全指挥部运作体系和专责小组工作机制，成立棚改专家委员会和法律顾问组，组建高素质的谈判工作小组，加强棚改政策宣讲，积极稳妥推进拆除谈判。在法律的框架下，创新棚改拆除补偿安置模式，完善棚户区拆除补偿方案，综合运用自愿签约、行政处罚和行政征收等手段，举全区之力确保如期完成拆除重建任务。加强安全隐患巡查排查和应急疏散演练，维护片区安全和秩序。通过高标准规划、高水平建设，改善人居环境，提升公共配套，彻底消除各类安全隐患，把二线“插花地”打造成为现代化高品质宜居社区。

突出标本兼治 着力消除隐患顽疾

争当提升城市管理治理水平的先锋

坚持全面系统推进与关键重点突破相结合，解决当前问题，支撑长远发展，夯实全面振兴发展的管理治理基础。安全发展不动摇。牢固树立安全发展理念，严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任制，强化安全基础保障，提高风险防控和应急处置能力。编制公共安全白皮书，建立“四张清单”，推进安全生产专项整治行动，坚决遏制重特大事故发生，亿元GDP生产安全事故死亡率控制在0.014以下。实施消防管网整治工程，辖区消防管网全部达到“无缺损、无锈蚀、无漏水、出水正常”的标准。实施老旧电气改造工程，对辖区陈旧老化、不符合安全规范和标准、不匹配供电负荷的老旧供电线路和设备设施进行整治和改造，消除用电安全隐患。完成400台老旧电梯更新改造。完善社会治安防控体系，依法打击违法犯罪活动，不断提升群众安全感。推进国家食品安全城市创建，食品安全指数达到98%，药品评价性抽检合格率达到99%以上。交通先行不停步。完成整体交通规划研究，综合施策治理拥堵，打通对外“大动脉”，畅顺内部“微循环”。建成春风隧道、东部过境高速和坂银通道，推动沿一线快速路、布罗通道和布心路、泥岗路下沉等规划建设，突破东向北向交通瓶颈。创新交通一体化管理体制，加强次干路、支路的管养，专项整治半幅路、断头路、无主路，城区路网密度提高17.6%。结合全市新一轮轨道交通规划研究，推动轨道线位和站点设置向城市更新重点片区、大梧桐新兴产业带、二线“插花地”棚户区等区域倾斜。推进轨道8号线一期、2号

线三期建设，开展5号线延长线、7号线北延、11号线东延和14、17号线前期工作，探索有轨电车等现代交通方式，进一步提高轨网密度和站点覆盖率。优化公交网络，推动16处公交场站规划建设，开通一批跨区快线和社区微循环线路。提升深圳火车站和银湖、文锦渡客运站的交通枢纽功能。整治违建不手软。落实严查严控违建"1+2"文件，健全查违治违配套政策，探索历史违建分类处置办法，推动完善违建拆除、没收执行程序，以更大力度整治违法建设，确保完成遏制增量、消化存量的既定目标。落实"拓展空间保障发展"专项行动，完成整备释放用地10万平方米、建设用地清退50万平方米，征地返还用地指标落地14.2万平方米。治水攻坚不放松。加强水源保护，建成洪湖水质净化厂、宝安路泵站、东门泵站、清水河泵站及配套管网。实施雨污分流工程，实现全部住宅小区雨污分流、生活污水100%收集处理。积极配合推进深圳河、布吉河、笔架山河等河道治理，全面消除黑臭水体。加快海绵城市建设，基本消除易积水点。推动深圳河北岸生态廊道空间整合，打造"城市蓝脉"和"都市阳台"。

突出内外兼修 提升城市颜值与人文内涵
争当建设生态宜居城市的先锋

以山青、水秀、街净、城美为目标，加强生态建设，提升城区颜值，彰显人文底蕴，建设美丽罗湖。守护"一半山水一半城"生态格局。坚持生态立区，严守生态红线，加强辖区自然资源资产管理，努力建成国家生态文明建设示范区。加强大气污染治理，PM 2.5年均浓度降至30微克/立方米以下。新建建筑全部执行绿色建筑标准，公共场所节水型器具使用率达到100%。推进绿化景观增量提质，完成省立绿道2号线改建，开展建筑物、隧道、桥梁等立体绿化，裸露地表覆盖率、边坡生态防护率保持100%。依托山水资源，构建"自然公园-城市公园-社区公园"三级公园体系。推动罗湖体育休闲公园二期建设。打造最干净最整洁的市容市貌。深入实施深度洁净工程，持续整治城中村、背街小巷、集贸市场"脏乱差"，构建长效机制，消除盲点死角，防止问题反弹回潮，宜居社区验收率达到85%以上。完成十大微片区交通和景观综合提升工程，改善居民出行条件，优化美化人居环境，形成"一街一景、移步换景"的精品空间。推进建筑垃圾、餐厨垃圾综合利用和生活垃圾减量分类管理，生活垃圾分类和减量达标小区覆盖率达到90%以上。营造具有岭南风韵、罗湖特色的人文环境。完善公共文体设施，积极推动大剧院改造、世界博物馆大厦规划建设，逐步实现街道综合文体中心的物业自有，到2020年每万人公共文化设施面积不少于2000平方米。设立文化产业基金和影视文化创意产业园，提升国家动漫画产业基地、梧桐山艺术小镇发展水平，推动文化创意产业增加值年均增长10%以上。办好网球、马拉松、国标舞等一批高端赛事。合理保护、活化利用怀月张公祠、思月书院、元勋旧址等，留住城市记忆，传承特区文脉。促进岭南文化底蕴与改革开放资源相结合，开发特色旅游产品和线路，提升辖区旅游产业集聚度、特色化和影响力。开展文明创建专项行动，加强精神文明建设和思想道德建设，提升城市公共文明水平。

突出以民为本 不断增进民生福祉
争当建设更高质量民生幸福城市的先锋

坚持问题导向、需求导向，推动民生工作不断取得新进步，切实增强人民群众的获得感、幸福感。加大保障力度。未来五年区财政将累计投入超过300亿元，在教育、医疗、养老、住房、生态等领域，系统谋划、滚动实施一批重大民生工程、年度民生实事和民生微实事项目，促进基本公共服务均衡优质发展，切实筑牢社会保障基底。筹集保障性住房和人才住房1.04万套，供应4800套，落实住房保障货币补贴10.48亿元。符合条件的老住宅区实现管道燃气、优质饮用水入户全覆盖。实施精品教育工程。强化硬件建设，新改扩建学校17所，新增学位1.3万个，新增幼儿园5所，普惠性幼儿园占比达到80%。优化办学环境，全面推进学校红线内住宅置换，加强校园周边环境综合治理。健全质量考核、评价与奖励机制，积极培养和引进一批名校长、名教师等教育领军人才。完善学校内部治理结构，探索集团化办学模式。推进学校章程、规划及课程建设，促进学校内涵发展，鼓励民办学校优质、高端、特色发展。提升学生综合素养，促进青少年全面发展。实施健康罗湖工程。强化健康管理导向，深化罗湖医改成效。实现区人民医院创"三甲"目标，加快区中医院莲塘新院、区妇幼保健院改扩建等项目进度，新建一类社康中心8家，新增床位1500张。深入实施"三名工程"，引进培育国内名医50名，建设3个国家及省级医学重点学科。推进社康中心标准化，常住人口家庭医生签约覆盖率超过70%，居民电子健康档案覆盖率达到99%以上。实现辖区户籍居民基因检测全覆盖，做好重大疾病的提前预防、精准诊治。加快医养融合发展，每千人养老床位数达到5.8张，加强社区老年人日间照料中心建设，打造"十分钟养老服务圈"。加强妇幼保健工作，提高疾病防控能力，完善公共卫生体系。建设大爱罗湖。发展公益慈善事业和专业社工服务，深化"志愿者之城先行区"建设。深入开展结对帮扶、公益岗位等扶贫济困活动。落实"双精准"要求，做好对口帮扶广东陆丰和广西百色西林县、隆林各族自治县的各项工作。支持工青妇等群团组织开展工作，保障妇女、儿童、残疾人权益。扎实做好拥军优属工作，积极创建"双拥模范区"。做好民族、宗教、侨务、外事、港澳等工作，汇聚推动罗湖全面振兴发展的强大正能量。

突出从严治政 加强政府自身建设
争当建设为民务实清廉政府的先锋

切实把从严治党要求落实到从严治政中，不断提升公共治理体系和治理能力现代化水平。深入推进依法行政。把政府工作全面纳入法治轨道，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为。坚决执行区委的决策部署，自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督和社会各界监督，扎实做好建议提案办理工作，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。健全依法决策机制，严格执行重大行政决策规则，提高决策科学化、民主化水平。推进依法治区，做好"七五"普法工作，推动公职人员特别是领导干部带头尊法、学法、守法、用法，提高全社会法治意识。深入推进转职能转作风。践行"五破五立"和"马上就办、办就办好"的要求，完善全覆盖、常态化的绩效考核、审计监督和督查问责机制，加大懒政怠政专项治理，以目标导向和倒逼机制强化工作落实。深化"互联网+政务服务"，构建"一门式一网式"行政服务模式，突出信息共享和大数据应用，深化政务信息公开，全面取消不必要的证明和手续，变"群众跑腿"为"信息跑路"、变群众"来回跑"为部门"协同办"。强化现场工作法，区政府领导每年现场调研办公、走访服务企业百家以上，切实做到工作在基层推动、问题在一线解决。深入推进反腐倡廉。深刻吸取近年来我区发生的腐败案件教训，健全廉政风险防控机制，重点加强对学校校长、医院院长、社区股份合作公司董事长"三长"廉政风险防控，规范政府部门"一把手"权力配置和运行。完善城市更新、行政执法、工程招投标、政府采购等重点领域的预防腐败制度，推进源头治腐。加强公职人员廉政教育、管理和监督，对存在的苗头性、倾向性问题，及时谈话提醒；对涉嫌违纪违法的，严肃查处问责。充分借助并发挥区纪委（监察局）派驻组的职能作用，强化廉政制度建设、决策机制、流程管理等方面的监督。落实中央"八项规定"，进一步压缩"三公"经费，持之以恒纠正"四风"，严肃查处不作为、慢作为、乱作为，确保政令畅通。

十大微片区正全面优化　绿道依山傍水串景成网　市民安享体育休闲公园

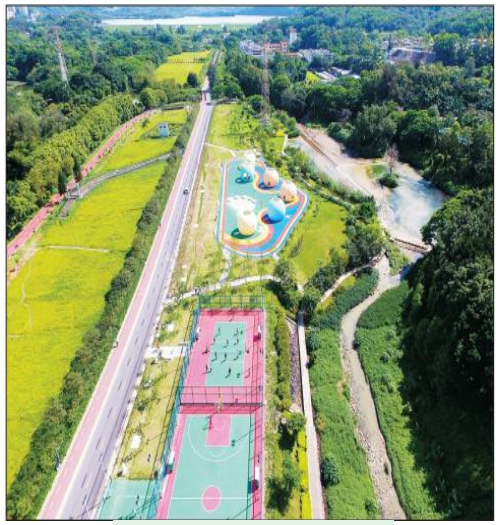
美丽罗湖：“颜值”连年提升

核心提示

罗湖区区长聂新平在昨天开幕的区七届人大一次会议上所作的政府工作报告中指出，过去五年里，区政府实施“垃圾不落地、罗湖更美丽”、“深度洁净、精细管理”、“十大微片区交通和景观综合提升”等专项行动，市容环境持续优化，综合考核保持全市前三。新改扩建公园43个，总数达124个，建成全市面积最大的体育休闲公园。完成36条主次干道绿化升级，建成绿道155.2公里，森林覆盖率、建成区绿化覆盖率分别达53%、65%，获评为“国家生态区”。他提出，未来5年罗湖将以山青、水秀、街净、城美为目标，加强生态建设，提升城区颜值，彰显人文底蕴，建设美丽罗湖。

绿染罗湖。　梁家合 摄

绿道骑行。　谢建伟 摄



罗湖体育休闲公园鸟瞰。

今年8月4日，部分市区人大代表在罗湖区黄贝街道碧波片区视察时欣喜地看到，碧波一街原来仅2米宽的人行道拓宽到了5米，路面所用材料全部是渗水砖，街头增加了景观小品，沿线的小区围墙也已美化完成。这是罗湖开展十大微片区交通和景观提升工程取得的初步成果。

罗湖区委区政府以打造绿色生态的完整街道为目标，引入海绵城市建设理念，从辖区10个街道选择10个有代表性的微片区，利用道路两侧人行道、绿化带以及市政空间形成的“微区域”打造慢行系统和景观小品，改造提升城区灯光夜景和特色行道树，形成“一街一景、移步换景”的精品空间；同时，重点提升片区内主要次干路、支路交通，着力改善微片区的交通状况。十大微片区交通和景观提升工程共计约14.3公里，该项目已列入《罗湖实施东进战略重点项目表》。

罗湖十大微片区交通和景观提升工程根据各片区、各道路功能定位，营造特色片区，注入活力，整体塑造。十大片区共分为三大类：社区生活类（含桂园街道桂园北片区、翠竹街道太安片区、南湖街道文锦片区、莲塘街道长岭路片区、黄贝岭街道碧波片区），商业综合类（含笋岗街道艺展中心片区、东门街道东门老街片区），交通干道类（含东湖、东晓街道太白路、东湖路沿线片区，清水河街道金湖路沿线片区）。其中，碧波片区率先受益，内部道路交通改造由罗湖交通局组织实施，现已完工。

罗湖区城管局负责人表示，开展十大微片区交通和景观提升工程旨在建设安全街道、绿色街道、活力街道。街道不仅仅是通行的路，更是“公共空间”，安全舒适的街道会使市民更愿意到街道上参与社区活动，营造“活力之城”。十大微片区交通和景观提升工程的规划目标就是要打造精致精品精彩城区。

为确保十大微片区交通和景观提升工程顺利实施，罗湖区提出以人为本打造绿色生态街道：慢行优先、安全友好（完善片区慢行网络；交叉口窄点设计；道路曲折化处理；人行过街抬高；趣味斑马线；设置风雨连廊）；整体打造、促进活力（道路无边界化设计；人车共享道路设计；开放公共空间，完善配套设施）；海绵城市、生态社区（通过绿地、路面铺装等措施，实现雨水资源再利用。同时，减少硬化面积，最大限度地让雨水渗透和雨水再利用，鼓励人们步行、骑自行车和乘坐公共交通出行）。

罗湖十大微片区计划分三年实施：今年实施第一期：黄贝街道碧波片区，东门街道东门老街片区，桂园街道桂园北片区；第二期（2017年）为东湖+东晓街道太白路、东湖路沿线片区，翠竹街道太安片区，南湖街道文锦片区；第三期（2018年）为清水河街道金湖路沿线片区，笋岗街道艺展中心片区，莲塘街道长岭路片区。罗湖新一届政府在任期内将完成十大微片区交通和景观综合提升工程，改善居民出行条件，优化美化人居环境，形成“一街一景、移步换景”的精品空间。

美丽绿道游人如织 重点推进2号线改扩

罗湖区按照《珠江三角洲绿道网总体规划纲要》和《深圳市绿道网规划建设总体实施方案》的部署，全面推进绿道网建设，打造功能完善、衔接有序、连通便捷、惠及民生的绿道网体系。在2010年规划的罗湖区绿道网络体系的基础上，加快绿道网体系建设，截至目前，全区共建成绿道155.2公里，其中省立绿道27.16公里、城市绿道59.75公里、社区绿道68.29公里。

根据《罗湖区绿道管理维护运营方案》，将市移交和区建成的绿道交由通过公开招标的两家绿道管养公司分别进行管养，并对两家绿道管养公司进行日常、季度、年中及年度考核，对管理不到位的地方进行扣款扣分，确保提高后续管理水平，保障长效运营管理。全区绿道使用率较高，尤其是梧桐绿道开通以来，得到市民游客的广泛好评，被称为“深圳最美绿道”。湖光山色融为一体，满目苍翠一眼望不到尽头。单车道上，有双人自行车在风驰电掣，也有人骑着单车你追我赶；人行道上，人们在散步或是轻快奔跑……不论平日还是周末，罗湖的梧桐绿道都是人气超旺。2015年、2016年深圳（中国）女子马拉松赛的部分路段经过梧桐绿道。

梧桐绿道是罗湖区十二五期间精心打造的一条融山水、休闲、生态和文化于一体的精品绿道，全长15公里，从东湖公园南门开始，一边与西大门相接，一边则沿深圳水库周边、梧桐山河一直延伸到梧桐山北大门北侧的横沥口水库。绿道全线分为三段：第一段为山水休闲线，从东湖公园南门起，经深圳水库防洪公路、梧桐山风景区莲塘管理站、沿水库围网外侧到仙湖植物园北门，长7.2公里。这一段绿道串联了东湖公园、深圳水库及仙湖植物园，沿线山水风光十分优美，也是全线重点打造的精品路段。沿途建设7个景观凉亭、3座绿道栈桥，并在仙湖植物园市花园旁建设1个驿站（即仙湖驿站）和1个专业自行车运动场。第二段为果林野趣线，从仙湖植物园北门沿深圳水库、林果场及新平村的荔枝园到梧桐山河，长3.8公里，连接了仙湖植物园、林果场、荔枝林及槟榔公园，沿途果林飘香、生态野趣，为生态—郊野型绿道。第三段为河滨沁爽线，沿梧桐山河经博雅馆、梧桐文体公园、梧桐山北大门到横沥口水库，长4公里，在绿道终点建设梧桐驿站。梧桐绿道的规划建设始终坚持生态、环保和人文理念，把城市生活引入山水美景，使自然风光更加贴近市民生活，打造“一路山水、一路文化”的独具罗湖特色的精品绿道。

2016年，罗湖区重点推进绿道2号线（梧桐山、淘金山二线巡逻路段）改建工程，以梧桐绿道和正在建设的省立绿道2号线（梧桐山二线巡逻路段、淘金山二线巡逻路段）为基础，进一步建设、联通、拓展，形成环深圳水库绿道，并通过省立绿道2号线（梧桐山段）与龙岗区、盐田区相连接。其中罗湖区省立绿道2号线（梧桐山二线巡逻路段）改建工程项目起点位于梧桐山股份公司，经梧桐山二线巡逻路，终点与龙岗绿道相接，现已完成项建、可研、勘察、方案设计、扩初图设计等，目前正在进行施工图校对和修改；罗湖区省立绿道2号线（淘金山二线巡逻路段）改建工程项目起点位于翠湖社区公园，经淘金山二线巡逻路，终点至沙湾路，该绿道将被建成“环深圳水库绿道”，建设周期为2016年9月至2018年12月，目前正在进行施工图校对和修改。

罗湖区致力把绿道串联成为公共目的地，实施社区公园绿道连接线工程，根据需要增加绿道标识标牌、绿化、景观等。该项目已于2015年完工，主要连接了市树市花园、金光华广场、罗湖区体育休闲公园等公园绿地、广场、设施、街区、旅游景区、历史文化、自然生态和特殊资源等类型的45个公共目的地，以及东晓社区公园、东门社区公园等115个社区公园。

全市最大体育休闲公园开放 罗湖东进添重量级“砝码”

今年6月21日，罗湖“融入东进”后不久，全市最大的体育休闲公园——罗湖体育休闲公园正式揭幕开园，为罗湖“服务东进”、打造宜居宜业精彩城区又添重量级“砝码”。

罗湖区委书记贺海涛在简朴的揭幕仪式上表示，罗湖体育休闲公园的开园，是区委区政府创新性地利用“一半山水一半城”的独特资源优势，造福百姓的一项具体举措，将有效改变老城区文体设施匮乏的尴尬局面。同时，罗湖体育休闲公园与东湖公园、罗湖体育馆连为一体，形成了一条文体休闲带，成为打造宜居宜业城区的亮点，将为罗湖东进注入新活力。

罗湖体育休闲公园是政府投资的公益性项目，旨在为市民提供一个高品质的运动、健身、休闲、度假场所。公园东连梧桐山，西临爱国路，南接罗沙公路和沿河北路，占地面积约17万平方米，主要包括入口景观区、服务中心区、儿童娱乐区、生态绿地区、滨水休闲区、阳光草坪区、球类运动区等七大功能区。园区内规划建设6个篮球场、6个毽球场、1个排球场、3个5人制足球场和2个7人制足球场（功能上可合并成一个11人制足球场）等球类运动设施，还有一条近2公里长的樱花绿道，以及多处公共自行车站点，将为广大群众提供一个运动休闲的平台，提高市民生活质量。

罗湖体育休闲公园是区委区政府为满足广大市民日益增长的文体活动需求，建设幸福罗湖而实施的一项重点民生工程。项目建设得到了公园用地权属方广东粤海控股有限公司的大力支持，积极沟通协调省水利厅等单位，获得省政府批复同意；区委区政府主要领导亲自研究、部署，协调推进公园建设事宜，要求在确保建设质量、供水安全前提下，力争项目早建成，让市民早受益；区人大、政协多次组织人大代表、政协委员到施工现场考察调研、建言献策；区城管局、文体局等相关单位精心组织，多方通力合作、积极推进，奋战在工地一线，确保了这个市民期盼已久、全市最大的体育休闲公园正式揭幕开园。她既是罗湖区委区政府为市民送上的一份“大礼”，也是让罗湖人“开窗见景、出门入园”的又一民生工程。

罗湖体育休闲公园的建成，是在寸土寸金的罗湖，以创新思维合理利用土地资源，营造运动休闲、体育锻炼、健康养生城区氛围的

成功尝试。创新让罗湖有限的空间，发挥出无限的活力，增添了一处高品质的运动、健身、休闲场所。公园依托深圳水库现有地域特色，就地取材，简约环保，不搞大拆大建。生态绿地区仅设简洁慢行步道，施工时不开挖、不填土、不加种乔木，在满足体育休闲功能的基础上兼具较大的适应性和灵活性，并与深圳水库、梧桐山仙湖植物园、水库林场、翠竹公园等几个大型公园交相辉映，成为深圳城市生活的动力场、新都市会客厅、新文化集散地、新区域聚焦点、新旅游目的地。

罗湖体育休闲公园设计定位为生态自然、休闲体育和全民开放，以惠民为基本原则，除足球、篮球、排球等多样化的运动项目外，还有高颜值樱花绿道，能一次性满足市民以球会友、骑车漫步、休闲娱乐等多项要求。罗湖区以此为基地，推动学校体育发展，使罗湖校园足球、网球特色进一步彰显。

罗湖体育休闲公园牢牢把握“造福市民，公益为先，安全运营，服务至上”的运营及服务理念，从“安全”、“公益”和“高效”三个方面加强日常运营和服务，让广大市民充分体验到公园惠民开放的获得感。未来还将充分依托环东湖片区人文底蕴深厚、自然景观丰富的资源禀赋，整合周边体育休闲设施，高标准打造罗湖体育休闲公园，让市民在大自然中享受运动的乐趣。

罗湖体育休闲公园内体育设施采用结构性收费管理。白天时段，除足球场收费外（每年预留300场次免费向学生开放，由区文体局统一预订并组织开展校园足球培训），包括篮球场、毽球场和室外排球场在内的其他体育设施，全部免费向社会公众开放；夜间时段从安全管理和灯光成本的角度出发，所有体育项目实行低价收费，收费将远低于市价；国家规定的节庆和假期，以及全民健身日，公园内所有体育设施，均免费使用；公园内儿童娱乐区、生态绿地区、滨水休闲区、阳光草坪区等其他休闲区域内的所有设施，均免费使用。

女子马拉松跑绿道。
刘伯良 摄

本版撰文：刘军 阳世明 刘周明 刘晓荷

罗湖区第七届人民代表大会第一次会议开幕

把握“东进战略”重大机遇 建设现代化国际化创新型先锋城区

过去五年，罗湖的经济和社会发展取得了哪些成就？又有哪些发展成果更多更好地惠及于民？未来五年，罗湖又将如何实现跨越发展、全面振兴，完成老城区的“凤凰涅槃”、再次腾飞？

在昨日召开的罗湖区第七届人民代表大会第一次会议上，区长聂新平在政府工作报告中给出了答案，也为罗湖未来五年的发展描绘出宏伟蓝图——牢牢把握“东进战略”重大机遇，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，努力建设现代化国际化创新型先锋城区。

区长聂新平在作政府工作报告。

近五年

罗湖打开新发展空间

聂新平在政府工作报告中回顾过去五年工作时说，“五年来，我们积极应对外部环境和空间瓶颈双重挑战，抓机遇、破难题、促转型，为可持续发展开辟新路。”他说，试点城市更新改革，为罗湖今后的发展打开新空间。罗湖率先开展城市更新改革试点。迅速承接7个市直部门22项职权，创新机制、统筹资源、再造流程，审批环节由25个压缩至12个，审批时间压缩2/3。改革试点一年来，完成计划规划审批21个。

五年累计列入更新计划项目62个，在建项目24个，竣工项目8个，新增空间80%为产业空间，为城区转型升级提供了强有力的支撑。

同时，罗湖布局“一河六圈两带”，积聚新动能。结合城市更新全面推进，谋划产业发展新格局。高水准规划改造布吉河，推动发展“水岸经济”。积极整合提升蔡屋围、湖贝、东门、笋岗、水贝、人民南六大商圈，着手打造国际消费中心核心区。规划12平方公里的大梧桐新兴产业带，建设一校（综合性大学）、三谷（天谷、智谷、创谷）、多园区，布局战略性新兴产业和未来产业。

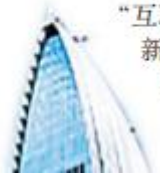
聂新平谈到，罗湖紧紧抓住深圳“东进”发展的历史性机遇，在融入“东进”、服务“东进”中强化中心城区的地位和功能。加强市、区对接，推动24个项目入选市“东进战略”重大项目库，涉及投资1285亿元。

把握创新开路质量至上

五年来，罗湖牢牢把握创新开路、质量至上理念，推创新、促消费、强动力，发展质量效益持续增强。

工作报告指出，预计到2016年底，本区生产总值超过1800亿元，年均增长8.4%，居全省区（县）经济十强，同时，万元GDP建设用地、水耗、电耗分别累计下降32.7%、34.6%、25.6%，综合能耗全市最低。在“质量强市”考核中，罗湖连续两年获区级单位第一。

聂新平说，罗湖的都市型经济特征日益凸显。第三产业占比由90%上升至95%，生产性服务业、现代服务业占服务业的比重双双突破70%。金融业总资产超过4万亿元，对GDP增长贡献率达49.3%。



同时，罗湖创新驱动力不断增强。他说，罗湖加快推进“互联网+”、“四创联动”等创新计划，互联网、电商企业从755家增至10495家，电子商务年交易额达2500亿元，年均增速超过40%。

“国际消费中心建设提速。”他还表示，罗湖举办“礼享罗湖”等各类促消费活动200余场，直接拉动消费超过100亿元。社会消费品零售总额2012年起跃居全市第二，消费辐射力和外溢效应明显。发布水贝·中国珠宝指数，水贝黄金珠宝集聚区成为“全国知名品牌创建示范区”。

城市管理治理下足功夫

五年来，罗湖努力在城市管理治理上下功夫，强基础、优环境、保安全，城区功能品质持续提升。

罗湖的基础设施加快完善，轨道交通2、3、5号线通车，7、9号线建成试运行，8号线一期动工，轨道交通总里程达58.5公里、站点增至34个。

罗湖还实施“垃圾不落地、罗湖更美丽”、“深度洁净、精细管理”、“十大微片区交通和景观综合提升”等专项行动，市容环境综合考核保持全市前三。同时，罗湖还实施安全生产18项整治行动。关停清水河油气库、查封南洋大厦等一批重大安全隐患单位。严格落实企业安全生产主体责任，在全市首发安全生产“刑拘令”。

聂新平表示，罗湖启动二线“插花地”棚户区改造，完成建筑物及权利人信息调查、承接主体采购、安全检（监）测等基础性工作，制定棚改专项规划、项目界定标准。

发展成果更多更好惠及于民

五年来，罗湖积极顺应群众对美好生活的向往，补短板、优服务、促公平，使发展成果更多更好惠及于民。

聂新平在报告中指出，罗湖九大类民生支出累计达到246亿元，占年度一般公共预算支出的比重保持在65%左右。累计实施民生微实事项目579个，创新医养融合模式，成立全国首家以养老服务为主的老年病专科医院。

罗湖教育均衡优质发展，他指出，罗湖新改扩建学校17所，新增学位7800个。片区、校际、公办与民办教育均衡发展水平提升，荣获"全国义务教育发展基本均衡区"称号。

同时，罗湖还大力推动公立医院改革，实现办医导向由"治疾病"到"促健康"转变，形成"少生病、少住院、少负担、看好病"的医改新模式，家庭医生累计签约43.5万人，社康中心居民满意度全市第一，每万人全科医师数达2.14名，高于全市平均水平。

"文体事业蓬勃发展，社会治理亮点突出。"聂新平说，罗湖重点推进党政社群共治、社会组织、"织网工程"等18项关键领域改革，激发社会活力。他表示，罗湖深入开展社区体制和街道"大部制"改革，取消社区工作站承担的事务171项，推动"一小区一策"物业管理改革。尊重基层和群众首创精神，推出微改革、微创新200余项。获批创建全国社区治理和服务创新实验区，"社区多元融合新机制"、"社区治理法治化"两项改革荣获中国社区治理十大创新成果。

深入推进政府职能转变

聂新平说，"五年来，我们突出为民务实清廉，转职能、提效率、改作风，政府自身建设进一步加强。"

他说，罗湖深化行政审批制度改革，编制发布部门、街道、社区三级行政权责清单，减少审批事项54%，削减审批环节60%，压缩审批时限40%，75%的行政许可事项办理时限压缩至5个工作日内。

他表示，罗湖大力推动"互联网+政务服务"，建成网上办事大厅，70%以上事项最多跑一次，所有事项不超过2次。

据悉，未来五年，罗湖政府工作的主要目标是：到2021年，本区生产总值超过2800亿元；社会消费品零售总额超过1500亿元；固定资产投资累计超过1000亿元；战略性新兴产业增加值占GDP比重超过16%；一般公共预算收入超过120亿元；居民人均可支配收入超过6.5万元。

聂新平在政府工作报告中，为罗湖未来五年的发展指明了方向，牢牢把握"东进战略"重大机遇，坚持消费引领、创新开路双轮驱动，打好城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设三场硬仗，着力实施四创联动、深度洁净等十大工程，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，努力建设现代化国际化创新型先锋城区。

未来五年

把握三大机遇

未来五年，"建设用地匮乏、产业空间不足、交通拥堵严重"仍然是影响和制约罗湖发展的三大困难。但同时，罗湖也迎来了振兴发展的三大机遇。

聂新平表示，"供给侧结构性改革为我们调结构、促转型、稳增长、提质量找到了重大突破口；强区放权改革为我们放开手脚、开拓创新、大干快上提供了强有力支撑。

他说，"东进战略"为罗湖强化区位优势、产业优势和先发优势，实现振兴发展打通了快车道。只要罗湖牢牢把握并抓紧用好这些重大机遇，顺势而为，就一定能够克服"三大困难"，实现老城区的"凤凰涅槃"。

打赢三场硬仗

聂新平指出，要实现罗湖振兴发展，必须战胜"城市更新、棚户区改造、创新驱动发展"三大挑战。城市更新是空间拓展攻坚战，棚户区改造是安全和民生攻坚战，创新驱动发展是产业转型升级攻坚战。

他指出，"唯有下定决心，才能排除万难。只要我们本着守土有责、守土尽责的决心，保持改革攻坚、转型发展的定力，一步一个脚印、一年一个台阶，坚定不移地打好攻坚战、持久战，就一定能够战胜'三大挑战'，让罗湖城区面貌焕发新颜。"

强化三个意识

在报告中，聂新平谈到，为实现区第七届党代会描绘的宏伟蓝图，罗湖必须以"三个强化"改变"思想意识、能力水平、纪律作风"三个滞后。

他说，罗湖必须强化先锋意识。传承和发扬罗湖人敢闯敢试、先行先试的改革创新精神，志存高远、奋勇争先，在特区加快建成现代化国际化创新型城市的征程中勇探新路、再当先锋。

他还特别谈到，罗湖必须要强化担当意识。始终保持奋发有为的精神状态，以逢山开路、遇水搭桥的智慧和勇气，知难而进、迎难而上，敢于碰硬、勇于担当，集中精力解决历史遗留问题，突破重大瓶颈制约，补齐经济社会发展"短板"，全力推进罗湖振兴发展。

八个方面推进罗湖振兴发展

聂新平指出，罗湖因改革而兴，必须把改革这一看家本领和制胜法宝用活用好，精准对焦、协同发力，更加全面系统推进重点领域、关键环节改革，为全面推进罗湖振兴发展提供强大动力。

他表示，罗湖要抓紧用好强区放权改革机遇，在城市更新改革试点的基础上，更好地承接规划国土管理体制机制、政府投资事权、社会投资等领域改革下放转移权限，在城市更新承接职权、运作模式、制度创新等方面，形成更多可复制、可推广的制度性成果。

在二线"插花地"棚户区改造、老住宅区更新、查违治违等方面率先破题，为破解罗湖空间

紧约束探索新路径。

加快建设国际消费中心

聂新平指出，罗湖要抓住“两个翻番”带来消费升级的重大机遇，空间优化、业态创新、品质升级、环境提升四措并举，加快建设国际消费中心，更好地发挥消费对经济增长的引领作用。打造更加优越的消费空间。加快“一河六圈”规划建设，统筹推进布吉河水体治理、景观营造和功能提升，打造富有人文特色、商业气息、生态价值的国际知名滨水空间、创意休闲走廊和时尚商业带。推进传统商圈升级，将蔡屋围、东门、人民南（火车站）片区打造为新兴消费“金三角”，将湖贝、水贝-布心、笋岗片区打造为新兴产业“门户区”。

全面提升罗湖创新能级

聂新平在报告中谈到，创新是罗湖全面振兴的根本动力，要全面落实创新驱动发展战略，大思路规划创新空间，大手笔投入创新资源，大力度引进创新人才，大面积培育创新载体，建设深圳东部高新区，打造“创新东进”的重要支撑。

他表示，罗湖出台实施大梧桐新兴产业带专项规划及配套政策，强化土地整备、城市更新、基础设施、产业准入联动，引导各类资源投向产业带建设。

他说，未来五年实现“六个倍增”：创新载体倍增，达到100家；新型研究机构倍增，达到50家；创客空间倍增，达到50家；每万人发明专利拥有量倍增，达到40件；高新技术企业倍增，达到500家；战略性新兴产业增加值倍增，达到500亿元。坚持人才优先发展，紧扣安居、就医、就学、创业等“痛点”，完善“菁英人才计划”政策体系，到2020年，培育引进“菁英人才”1000名，人才总量超过30万人。

加快城市更新和棚户区改造

报告显示，未来五年，罗湖在建及完成城市更新项目100个，新建产业空间750万平方米；基本完成二线“插花地”棚户区改造。

聂新平表示，罗湖要着眼满足长远发展需要，高质量完成空间、产业、交通、市政基础设施和公共服务设施等一批全域规划编制，并落实到城市更新“一张图”，最大程度上消除“合成谬误”，确保一次更新成功，不留历史遗憾。

他说，罗湖要加快笋岗-清水河片区开发建设，推进油气库、活口仓搬迁，建成深业泰富广场、银湖时代中心等一批重大项目，打造新的区域增长极。同时，罗湖将推动蔡屋围统筹片区动工，建设新的标志性城市综合体，打造罗湖国际消费中心的新地标。推进金威啤酒厂、东晓布心、莲塘鹏基等工业区改造，实现“传统制造”工业基地向“现代智造”产业园区蜕变。

着力消除隐患顽疾

聂新平还说，罗湖要坚持全面系统推进与关键重点突破相结合，解决当前问题，支撑长远发展，夯实全面振兴发展的管理治理基础。

他说，罗湖要牢固树立安全发展理念，严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任制，强化安全基础保障，提高风险防控和应急处置能力。编制公共安全白皮书，建立“四张清单”，推进安全生产专项整治行动，坚决遏制重特大事故发生，亿元GDP生产安全事故死亡率控制在0.014以下。聂新平表示，罗湖实施消防管网整治工程，辖区消防管网全部达到“无缺损、无锈蚀、无漏水、出水正常”的标准。

提升城市颜值与人文内涵

报告指出，罗湖将以山青、水秀、街净、城美为目标，加强生态建设，提升城区颜值，彰显人文底蕴，建设美丽罗湖。

聂新平说，罗湖将守护“一半山水一半城”生态格局。坚持生态立区，严守生态红线，加强辖区自然资源资产管理，努力建成国家生态文明建设示范区。加强大气污染治理，PM2.5年均浓度保持持续下降。依托山水资源，构建“自然公园-城市公园-社区公园”三级公园体系。推动罗湖体育休闲公园二期建设。

不断增进民生福祉

罗湖未来五年区财政将累计投入超过300亿元，在教育、医疗、养老、住房、生态等领域，系统谋划、滚动实施一批重大民生工程、年度民生实事和民生微实事项目，促进基本公共服务均衡优质发展，切实筑牢社会保障基底。

他谈到，罗湖新改扩建学校17所，新增学位1.3万个，新增幼儿园5所，普惠性幼儿园占比达到80%。优化办学环境，全面推进学校红线内住宅置换，加强校园周边环境综合治理。

“深化罗湖医改成效。”他表示，罗湖要实现区人民医院创“三甲”目标，完成区中医院莲塘新院建设，加快区妇幼保健院改扩建等项目进度，新建一类社康中心8家，新增床位1500张。同时，罗湖还要发展公益慈善事业和专业社工服务，深化“志愿者之城先行区”建设。深入开展结对帮扶、公益岗位等扶贫济困活动。

深入推进依法行政

聂新平指出，加强政府自身建设是全面振兴发展的重要保障。罗湖要切实把从严治党要求落实到从严治政中，不断提升公共治理体系和治理能力现代化水平。

他说，要把政府工作全面纳入法治轨道，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为。他表示，“我们要自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督和社会各界监督，扎实做好建议提案办理工作，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。”他表示，推进依法治区，做好“七五”普法工作，推动公职人员特别是领导干部带头尊法、学法、守法、用法，提高全社会法治意识。

声音

罗湖区人大代表陈家发：
期待城市环境不断完善

未来五年，我最期待罗湖城市环境的不断完善和改进，罗湖是特区改革开放前沿的先行区，作为深圳老城区，未来它将进行怎样的规划更新，我很关注。

罗湖区人大代表柳芳：
住在罗湖越来越幸福

罗湖作为老区，他面临的空间匮乏问题，城市更新，棚户区改造，交通拥堵都是老问题，也是长期存在的旧疾。创新动力罗湖老区比起其他区引进人才受到制约，这届政府有担当智慧谋略想法实干精神，没有回避问题，直面，找办法找策略，提思路，怎么做，报告可以看到。值得点赞。

罗湖网民代表（钟文远）
关注体育休闲公园

作为一个罗湖的老居民，我十分关注报告中所说的推进绿化景观增量提质，尤其是构建“自然公园-城市公园-社区公园”三级公园体系，推动罗湖体育休闲公园二期建设。

同时，我还建议，市区内的绿道改造也要完善，目前罗湖的骑行越来越多，在人行道上应划分清晰的骑行和行人标志，改变交通混乱的现状。 **（高申现/文　郑丽萍/图）**

深圳晚报

罗湖区政协专题召开协商议政会

以工匠精神打好“三场硬仗”

深圳晚报讯（记者 高申现）城市更新将把罗湖带往何方？棚户区改造如何达成社会共识？大梧桐新兴产业带应该怎样规划？昨天下午，区政协专题召开协商议政会，邀请多位政协委员出谋划策。

未来五年，罗湖区城市更新在建及完成项目将达到100个，预计新建产业空间750万平方米。区政协委员张宇星认为，罗湖的城市更新应当着重创新式更新和体验式更新，将人在城市中的“体验”放在第一位，利用小规模更新地块的特点，创造新的业态价值和消费内容。

罗湖“二线插花地”位于崩塌、滑坡地质灾害高易发区，存在严重公共安全隐患。区政协委员罗诚表示，罗湖区棚改工作有三个“前所未有”：地质结构复杂程度前所未有、改造规模之大前所未有、产权复杂情况前所未有，希望能得到各界持续关注，增强大众对棚户区改造的认识，提升棚户区改造的正面形象。

大梧桐新兴产业带共57.06平方公里，区政协委员李家升指出，罗湖应当争取将东部高新区产业带规划纳入全市产业布局，引导重大项目落户罗湖，并利用更多政策权限为东部高新区布局。

罗湖区区委书记贺海涛表示，要打赢“城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设”这三场硬仗，除了策略问题，更要有“工匠精神”。罗湖区区长聂新平表示，下一步政府将加强相关政策的宣传，并成立联席会议，邀请政协委员、人大代表和专业人士参与工作进程。

日报

不忘改革初心，罗湖未来五年争当八个先锋

区长聂新平在罗湖区七届人大一次会议上作政府工作报告

把握三大机遇，增强发展信心；打赢三场硬仗，坚定振兴决心；强化三个意识，不忘改革初心。罗湖区政府将以“三心”为引领，从八个方面推进罗湖振兴发展。10月18日，区长聂新平在七届人大一次会议上作政府工作报告，描述了罗湖区争当供给侧结构性改革、培育新消费新供给新动力、新常态下创新驱动发展等八个先锋的五年蓝图。

区长聂新平做政府工作报告

“三心”引领　以更大的勇气和智慧开拓前行

今年9月下旬，罗湖区第七届党代会提出了“全面推进罗湖振兴发展，加快建设现代化国际化创新型先锋城区”的奋斗目标，对罗湖各项事业发展作出了全面部署，也对政府各项工作提出了明确要求。

在政府工作报告中，确定了未来五年的区政府工作总体思路：“深入贯彻落实中央、省、市决策部署和区第七届党代会精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，牢牢把握‘东进战略’重大机遇，坚持消费引领、创新开路双轮驱动，打好城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设三场硬仗，着力实施四创联动、深度洁净等十大工程，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，努力建设现代化国际化创新型先锋城区。”

报告强调，必须把思想和行动统一到区委的决策部署上来，准确把握罗湖发展所处的历史方位和阶段特征，以更大的勇气和智慧开拓前行，在新的起点上谋求新发展、实现新跨越、创造新辉煌。

一是要把握三大机遇，增强发展信心。未来五年，“建设用地匮乏、产业空间不足、交通拥堵严重”仍然是影响和制约罗湖发展的三大困难。但同时，也迎来了振兴发展的三大机遇。供给侧结构性改革为调结构、促转型、稳增长、提质量找到了重大突破口；强区放权改革为放开手脚、开拓创新、大干快上提供了强有力支撑；“东进战略”为强化区位优势、产业优势和先发优势，实现振兴发展打通了快车道。

二是要打赢三场硬仗，坚定振兴决心。区委指出，要实现罗湖振兴发展，必须战胜“城市更新、棚户区改造、创新驱动发展”三大挑战。城市更新是空间拓展攻坚战，棚户区改造是安全和民生攻坚战，创新驱动发展是产业转型升级攻坚战。

三是要强化三个意识，不忘改革初心。为实现区第七届党代会描绘的宏伟蓝图，政府必须以“三个强化”改变“思想意识、能力水平、纪律作风”三个滞后。必须强化先锋意识，传承和发扬罗湖人敢闯敢试、先行先试的改革创新精神，志存高远、奋勇争先，在特区加快建成现代化国际化创新型城市的征程中勇探新路、再当先锋。必须强化战略意识，把握宏观形势、紧盯创新前沿、跟踪产业发展，加强对事关罗湖发展的战略性、全局性、前瞻性思考，推出更多系统性、开拓性的改革项目和高站位、宽视野的发展举措。必须强化担当意识，始终保持奋发有为的精神状态，以逢山开路、遇水搭桥的智慧和勇气，知难而进、迎难而上，敢于碰硬、勇于担当，集中精力解决历史遗留问题，突破重大瓶颈制约，补齐经济社会发展“短板”，全力推进罗湖振兴发展。

声音

只要我们本着守土有责、守土尽责的决心，保持改革攻坚、转型发展的定力，一步一个脚印、一年一个台阶，坚定不移地打好攻坚战、持久战，就一定能够战胜“三大挑战”，让罗湖城区面貌焕发新颜，让罗湖产业升级谱写新篇。

——罗湖区区长聂新平

实现“十二五”圆满收官

报告对过去五年工作进行回顾，认为全区上下坚持创新开路、质量至上，奋力推动经济社会持续健康发展，加快建设繁荣文明幸福新罗湖，实现“十二五”圆满收官、“十三五”良好开局，为新一轮发展打下了坚实基础。

- 为可持续发展开辟新路上，试点城市更新改革，打开新空间；布局“一河六圈两带”，积聚新动能；积极融入“东进战略”，增创新优势。
- 发展质量效益持续增强上，综合实力显著提升，都市型经济特征日益凸显，创新驱动力不断增强，国际消费中心建设提速。
- 城区功能品质持续提升上，基础设施加快完善，市容环境持续优化，城市运行安全有序。
- 发展成果更多惠民上，社会保障务实给力，教育均衡优质发展，医疗改革走出新路，文体事业蓬勃发展。
- 政府自身建设进一步加强上，转变政府职能深入推进，依法行政水平不断提高，信息化建设走在前列，作风建设持续加强。

数字

综合实力显著提升

五年来，罗湖综合实力显著提升，具体有五增三降两连冠。

五增

- 预计到2016年底，本区生产总值超过1800亿元，年均增长8.4%，居全省区（县）经济十强；
- 社会消费品零售总额超过1100亿元，年均增长11.4%，居全市第二；
- 固定资产投资完成160亿元，增速从2011年的3.3%大幅增长到32.4%；
- 一般公共预算收入超过90亿元，接近翻番。
- 居民人均可支配收入从3.36万元提高到4.72万元。

三降

- 万元GDP建设用地、水耗、电耗分别累计下降32.7%、34.6%、25.6%，综合能耗全市最低。

两连冠

- 在“质量强市”考核中，罗湖连续两年获区级单位第一。

从八个方面争当先锋

在报告中，罗湖区政府设立未来五年的主要目标是：到2021年，本区生产总值超过2800亿元；社会消费品零售总额超过1500亿元；固定资产投资累计超过1000亿元；战略性新兴产业增加值占GDP比重超过16%；一般公共预算收入超过120亿元；居民人均可支配收入超过6.5万元。

具体将从八个方面推进罗湖振兴发展。

晶报记者 王文宇
通讯员 林苗苗/文、图
（除署名外）

争当供给侧结构性改革的先锋

（一）突出改革攻坚，破解发展难题，争当供给侧结构性改革的先锋。其一要发挥政策效能，拓展发展空间。抓紧用好强区放权改革机遇，在城市更新改革试点的基础上，更好地承接规划国土管理体制机制、政府投资事权、社会投资等领域改革下放转移权限，在城市更新承接职权、运作模式、制度创新等方面，形成更多可复制、可推广的制度性成果。在二线“插花地”棚户区改造、老住宅区更新、查违治违等方面率先破题，探索高度城市化地区土地可持续开发利用模式。

其二要转变政府职能，激发市场活力。比如，深化行政审批制度改革，出台行政审批服务事项通用目录，推行“一张表”受理，实现快批快办、提速提效。

其三要释放消费潜能，引领产业升级。推进消费型经济改革，打通供给侧“最后一公里”，创建“国家消费型经济改革创新试验区”。

其四是深化基层改革，完善社会治理。巩固社区体制改革成果，完善街道“大部制”改革，进一步厘清部门、街道、社区职能边界。创新社区治理机制，优化居民自治功能，活化社会主体参与，提升社会治理水平，创建全国社区治理和服务创新实验区。

争当培育新消费新供给新动力的先锋

（二）突出消费引领，加快建设国际消费中心，争当培育新消费新供给新动力的先锋。其中包括，空间优化、业态创新、品质升级、环境提升四项举措。比如，在空间优化上，加快“一河六圈”规划建设，统筹推进布吉河水体治理、景观营造和功能提升，打造富有人文特色、商业气息、生态价值的国际知名滨水空间、创意休闲走廊和时尚商业带。推进传统商圈升级，将蔡屋围、东门、人民南（火车站）片区打造为新兴消费“金三角”，将湖贝、水贝-布心、笋岗片区打造为新兴产业“门户区”。

值得注意的是，报告中提出：构建更有竞争力的产业体系。实施创新金融工程，通过“强存量、引增量、提质量”巩固金融业支柱地位，加快互联网金融产业园、红岭基金产业园等建设，大力发展证券投资基金、股权投资基金、科技金融等创新金融，谋划设立“黄金银行”。

争当新常态下创新驱动发展的先锋

（三）突出创新开路，全面提升罗湖创新能级，争当新常态下创新驱动发展的先锋。其一是强力推进大梧桐新兴产业带建设。出台实施大梧桐新兴产业带专项规划及配套政策，强化土地整备、城市更新、基础设施、产业准入联动，引导各类资源投向产业带建设。加快东部创新中心、生命健康产业园、视效创意产业园、卫星应用科技城、智能硬件孵化器等重大项目建设，引进一批行业龙头企业，形成强大集聚效应。

其二是不断夯实创新基础。加快创新基础能力建设，未来五年实现“六个倍增”：创新载体倍增，达到100家；新型研究机构倍增，达到50家；创客空间倍增，达到50家；每万人发明专利拥有量倍增，达到40件；高新技术企业倍增，达到500家；战略性新兴产业增加值倍增，达到500亿元。

其三是持续优化创新生态。实施创新创业创投创客“四创联动”工程，推行“创客+天使”模式，围绕创客空间“一对一”配备天使投资，为创客提供更加及时、精准的融资服务。

争当拓展空间保障发展的先锋

（四）突出空间再造，加快城市更新和棚户区改造，争当拓展空间保障发展的先锋。依法依规、高效高质、阳光廉洁地推进城市更新和棚户区改造，未来五年，在建及完成城市更新项目100个，新建产业空间750万平方米；基本完成二线“插花地”棚户区改造。

其一是全面加强规划统领，着眼满足罗湖长远发展需要，高质量完成空间、产业、交通、市政基础设施和公共服务设施等一批全域规划编制，并落实到城市更新“一张图”，最大程度上消除“合成谬误”。

其二是提质提效推进城市更新，比如，加快笋岗-清水河片区开发建设，推进油气库、活口仓搬迁，建成深业泰富广场、银湖时代中心等一批重大项目，打造新的区域增长极。

其三是依法有序推进棚改攻坚。在法律的框架下，创新棚改拆除补偿安置模式，完善棚户区拆除补偿方案，综合运用自愿签约、行政处罚和行政征收等手段，举全区之力确保如期完成拆除重建任务。

争当提升城市管理治理水平的先锋

（五）突出标本兼治，着力消除隐患顽疾，争当提升城市管理治理水平的先锋。其一是安全发展不动摇。牢固树立安全发展理念，严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任制，强化安全基础保障，提高风险防控和应急处置能力。编制公共安全白皮书，建立“四张清单”，推进安全生产专项整治行动，坚决遏制重特大事故发生，亿元GDP生产安全事故死亡率控制在0.014以下。

其二交通先行不停步。完成整体交通规划研究，综合施策治理拥堵，打通对外“大动脉”，畅顺内部“微循环”。

其三是整治违建不手软。落实严查严控违建“1+2”文件，健全查违治违配套政策，探索历史违建分类处置办法，推动完善违建拆除、没收执行程序，以更大力度整治违法建设，确保完成遏制增量、消化存量的既定目标。

其四是治水攻坚不放松。比如，实施雨污分流工程，实现全部住宅小区雨污分流、生活污水100%收集处理。

争当建设
生态宜居城市的先锋

（六）突出内外兼修，提升城市颜值与人文内涵，争当建设生态宜居城市的先锋。其一是守护“一半山水一半城”生态格局。坚持生态立区，严守生态红线，加强辖区自然资源资产管理，努力建成国家生态文明建设示范区。加强大气污染治理，PM 2.5年均浓度保持持续下降。

其二是打造最干净最整洁的市容市貌。深入实施深度洁净工程，持续整治城中村、背街小巷、集贸市场“脏乱差”，构建长效机制，消除盲点死角，防止问题反弹回潮，宜居社区验收率达到85%以上。完成十大微片区交通和景观综合提升工程，形成“一街一景、移步换景”的精品空间。

其三是营造具有岭南风韵、罗湖特色的人文环境。完善公共文体设施，到2020年每万人公共文化设施面积不少于2000平方米。

争当建设更高质量
民生幸福城市的先锋

（七）突出以民为本，不断增进民生福祉，争当建设更高质量民生幸福城市的先锋。其一是加大保障力度。未来五年区财政将累计投入超过300亿元，在教育、医疗、养老、住房、生态等领域，系统谋划、滚动实施一批重大民生工程、年度民生实事和民生微实事项目。

其二是实施精品教育工程。强化硬件建设，新改扩建学校17所，新增学位1.3万个，新增幼儿园5所，普惠性幼儿园占比达到80%。健全质量考核、评价与奖励机制，积极培养和引进一批名校长、名教师等教育领军人才。

其三是实施健康罗湖工程。实现区人民医院创“三甲”目标，加快区中医院莲塘新院、区妇幼保健院改扩建等项目进度，新建一类社康中心8家，新增床位1500张。

其四是建设大爱罗湖。发展公益慈善事业和专业社工服务，深化“志愿者之城先行区”建设。

争当建设为民务实
清廉政府的先锋

（八）突出从严治政，加强政府自身建设，争当建设为民务实清廉政府的先锋。其一是深入推进依法行政。把政府工作全面纳入法治轨道，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为。坚决执行区委的决策部署，自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督和社会各界监督，扎实做好建议提案办理工作，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。

其二是深入推进转职能转作风。深化“互联网+政务服务”，构建“一门式一网式”行政服务模式，全面取消不必要的证明和手续，变“群众跑腿”为“信息跑路”、变群众“来回跑”为部门“协同办”。

其三是深入推进反腐倡廉。落实中央“八项规定”，进一步压缩“三公”经费，持之以恒纠正“四风”，严肃查处不作为、慢作为、乱作为，确保政令畅通。

晶报

罗湖区

政协委员为罗湖发展“三大硬仗”献高招

政协罗湖区五届一次会议协商议政会举行

晶报讯（记者 段安平 尹维颖）昨天下午，罗湖区政协五届一次会议协商议政会举行，政协委员们围绕“大梧桐新兴产业带、棚户区改造及城市更新”等罗湖发展的三大硬仗建言献策，几位委员提出了非常专业、细致、切实可行的建议与对策。区委书记贺海涛、区长聂新平、政协主席吴裕中等区领导认真听取了委员们的发言。

结合自己的深入研究和调研，委员李家升提出，罗湖要想更高效提升GDP总量，需要不断大力培育新材料、新能源、文化创意、互联网金融等战略性新兴产业，建成符合国家规划的高科技孵化园。

罗湖计划在5年内基本完成棚户区改造，棚改范围包括木棉岭、玉龙、布心三个片区，涉及1400栋建筑、8万多居民和8600多名当事人。政协委员同时也是罗湖棚改项目的负责人罗诚说，该项目有三个前所未有：地质结构复杂程度前所未有、改造规模之大前所未有、产权复杂情况前所未有。该项目的有序推进和成功完成对今后深圳市的棚户区改造将提供借鉴的成熟模式。

罗湖城区缺乏大学和科研院所，缺乏高精尖人才是委员们的共识。委员贾建国提出如下建议：一是加强顶层设计，统筹推进罗湖教育跨越式发展；二是实施“学位供给一揽子计划”，进一步加大学位供给力度；三是全面推进基础教育优质特色发展，提升基础教育品质；四是加快发展高等教育和职业教育，构建更加完备的教育体系；五是加强教育国际化和信息化建设，构建罗湖教育品牌特色。

广州日报 GUANGZHOU DAILY

罗湖区七届人大一次会议昨召开

未来五年投 300 亿元改善民生

广州日报讯（记者鲍文娟）罗湖未来五年财政将投入 300 亿元以改善民生，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重超过 16%，这是记者从昨日召开的罗湖区七届人大一次会议上获悉的消息。

罗湖区区长聂新平作政府工作报告时表示，未来五年政府工作的主要目标是：到 2021 年，本区生产总值超过 2800 亿元；社会消费品零售总额超过 1500 亿元；战略性新兴产业增加值占 GDP 比重超过 16%；居民人均可支配收入超过 6.5 万元。

一个土地高度开发利用的老区，一个传统商贸大区，如何打好“创新”这张牌？聂新平表示，罗湖将出台实施大梧桐新兴产业带专项规划及配套政策，强化土地整备、城市更新、基础设施、产业准入联动，引导各类资源投向产业带建设。具体包括实施空间拓展行动，首期释放 30 万平方米建设用地，提供超过 100 万平方米创新型产业用房。加快东部创新中心、生命健康产业园、视效创意产业园、卫星应用科技城、智能硬件孵化器等重大项目建设，引进一批行业龙头企业，迅速形成强大集聚效应。

聂新平表示，罗湖将加快创新基础能力建设，未来五年实现“六个倍增”：创新载体倍增，达到 100 家；新型研究机构倍增，达到 50 家；创客空间倍增，达到 50 家；每万人发明专利拥有量倍增，达到 40 件；高新技术企业倍增，达到 500 家；战略性新兴产业增加值倍增，达到 500 亿元。

未来五年，罗湖区财政还将累计投入超过 300 亿元于在教育、医疗、养老、住房、生态等民生领域。在住房上，罗湖将筹集保障性住房和人才住房 1.04 万套，落实住房保障货币补贴 10.48 亿元；在教育上，罗湖将新改扩建学校 17 所，新增学位 1.3 万个，新增幼儿园 5 所，普惠性幼儿园占比达到 80%。此外，将实现辖区户籍居民基因检测全覆盖，做好重大疾病的提前预防。

深圳都市报

人民南：穿越人潮看虹桥

深圳都市报讯（记者 周艳）地铁9号线已经进入开通倒计时，经历了“八面埋伏”的人民南站终于不再“难”了！附近川流不息的人潮催生了人民南的繁华，但其清新时尚的画风却足以让喧嚣人潮少些嘈杂，南国风情文化墙、独有的拱形虹桥设计，人民南的故事，现在才开始。

“深圳地铁第一难”

有着“深圳地铁第一难”之称的人民南站是地铁9号线第20个车站，起于春风路高架桥与建设路交汇处，止于春风路高架桥与人民南路交汇处，为地下三层岛式无柱车站，站长167m，车站呈东西方向布置。车站四个出入口分别设置在建设路、人民南路各一侧。

业内曾流传一个说法——“干好人民南，走遍天下都不难”。说的是人民南站在施工方面的艰难。据了解，人民南站周边主要为商住区域，建筑物众多、施工场地狭窄、地质条件复杂，加上与周边的新都酒店、德兴大厦等建筑的业主、租户的协调工作，人民南站的“开头”不只是难，而是犹如“八面埋伏”，颇为复杂。

在经历了北面新都酒店的进场谈判、南面德兴大厦的通道围蔽、西面交通疏解组织落实、上面钢筋笼吊装施工、下面管线迁改、中间狭小场地施工等一系列困难后，在建设者和市民的共同努力下，如今的人民南站已经有模有样，崭新的站厅在灯光的映衬下发出诱人的光芒，似乎说着：“我已经准备好了，随时可以迎客”。站内工作人员也已经到位并全天24小时轮班值守，准备迎接新线开通。

“时尚时尚最时尚”

前有罗湖站，后有国贸站，人民南站正位于这2站之间。这3个地铁站相隔不远，均位于深圳市繁华的罗湖商业区，附近商铺林立、住宅众多，国贸大厦、国贸天虹、友谊城、深圳百货广场等时尚购物场所数不胜数，距离东门步行街也是走个连廊就能到。下着雨的夜晚，附近的几条街也是灯火通明，几乎成了年轻人的主场：有三五成群沿街找寻美食的“吃货组”，也有成双成对进出各大商场的“虐狗队”，还有带着娃、搀着老人漫步各大广场的“温馨组”……

人民南站的“到来”，成为了这块“时尚阵地”锦上添的那朵“花”。逛着逛着可以“说走就走”从人民南去红树林漫步看海，走着走着可以再到梅林找小伙伴继续“High”。人民南站的“到来”，给这块时尚聚集地带来更多可能，新的时尚方式也在路上。

“穿越”拥挤人潮仰望虹桥

人民南站靠近深圳火车站、罗湖口岸等人流量大的区域，附近有佳宁娜广场、德兴大厦、南塘商业城、钻石广场等人气聚集地，虽然附近交通条件一直在改善，但高峰期的“堵堵堵”依旧让人闹心。9号线在此设站，可以疏导部分人流量。从新都酒店旁边的D出口走进人民南站，最先映入眼帘的是在巨幅国画映衬下的一排闸机，清新却又恢弘。据了解，人民南站共配备了32个闸机、22个自动售票机，如此大规模的配置，正是考虑到附近的人流量，达到分流的效果。

除了绘有“南国风情”国画的文化墙，人民南站的设计也延续了9号线的清新、简约，镂空的吊顶原本略显单调，不过设计师别出心裁，结合附近的时尚气息，设计出了一座“虹桥”，红、黄、绿、蓝等颜色的拱形设计延绵开去，仰头望去，仿佛可以“穿越”拥挤人潮，到达一座时尚城堡。

罗湖区第七届人民代表大会第一次会议召开

深圳新闻网讯（记者 刘嘉敏）10 月 18 日上午，罗湖区第七届人民代表大会第一次会议在罗湖会堂召开，罗湖区区长聂新平代表罗湖区人民政府作政府工作报告，提出要从改革攻坚、消费引领、创新开路、空间再造、标本兼治、内外兼修、以民为本、从严治政八个方面，争当先锋，全面推进罗湖振兴发展，为早日建成现代化国际化创新型先锋城区而努力奋斗。

报告提出，未来五年政府将深入贯彻落实中央、省、市决策部署和区第七届党代会精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，牢牢把握“东进战略”重大机遇，坚持消费引领、创新开路双轮驱动，打好城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设三场硬仗，着力实施四创联动、深度洁净等十大工程 ，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，努力建设现代化国际化创新型先锋城区。

预计到 2021 年，本区生产总值超过 2800 亿元；社会消费品零售总额超过 1500 亿元；固定资产投资累计超过 1000 亿元；战略性新兴产业增加值占 GDP 比重超过 16%；一般公共预算收入超过 120 亿元；居民人均可支配收入超过 6.5 万元。

“蓝图已经绘就，使命考验担当，实干成就梦想。”聂新平表示，区政府将肩负起罗湖振兴发展、再次腾飞的历史重任，围绕区第七届党代会提出的“全面推进罗湖振兴发展，加快建设现代化国际化创新型先锋城区”奋斗目标，解放思想、锐意进取、真抓实干，全面推进振兴发展，加快打造精致精品精彩罗湖，为早日建成现代化国际化创新型先锋城区而努力奋斗。

改革攻坚 破解发展难题

罗湖因改革而兴。未来五年，要抓紧用好强区放权改革机遇，在城市更新改革试点的基础上，更好地承接规划国土管理体制机制、政府投资事权、社会投资等领域改革下放转移权限。在二线“插花地”棚户区改造、老住宅区更新、查违治违等方面率先破题，探索高度城市化地区土地可持续开发利用模式。

推进消费型经济改革，打通供给侧“最后一公里”。罗湖将重点在振兴传统商业中心、构建互联网时代消费中心、吸引居民境外购买力回流、吸引境外人士来华消费等四个方面积极探索，创建“国家消费型经济改革创新试验区”。

此外，还将以转变政府职能为手段，深化行政审批制度改革、商事制度改革以及行政执法改革，激发市场活力。

罗湖区政协委员为打好“三场硬仗”出谋划策

深圳新闻网讯（记者 林苗苗）城市更新将把罗湖带往何方？棚户区改造如何达成社会共识？大梧桐新兴产业带应该怎样规划？10 月 18 日下午，在政协罗湖五届一次会议召开期间，区政协专题召开协商议政会，邀请多位政协委员为罗湖面临的“城市更新、棚户区改造、大梧桐新兴产业带建设”三场硬仗出谋划策。区委书记贺海涛、区长聂新平和区政协主席吴裕中等出席了协商议政会。

城市更新补足发展短板

未来五年，罗湖区城市更新在建及完成项目将达到 100 个，预计新建产业空间 750 万平方米。罗湖区人大七届一次会议政府工作报告中提出，城市更新要着眼满足罗湖长远发展需要，高质量完成空间、产业、交通、市政基础设施和公共服务设施等一批全域规划编制，并落实到城市更新“一张图”，最大程度上消除“合成谬误”，确保一次更新成功，不留历史遗憾。

区政协委员张宇星认为，城市更新不能为更新而更新，而是要为了创造新的城区差异性而更新。罗湖的城市更新应当着重创新式更新和体验式更新，将人在城市中的“体验”放在第一位，利用小规模更新地块的特点，创造新的业态价值和消费内容。

区政协委员、深圳市旅游集散中心有限公司董事长邵建军指出，罗湖区人口及就业岗位高度密集，导致交通需求高度集中。在城市更新后，预计人口及就业岗位将会进一步提高，也必将进一步加剧目前紧张的交通态势。如何解决居民每日下班“回家难”，将会是一个严峻且迫在眉睫的焦点。他认为，政府应加快实现各级道路的建设，着力改善公共交通系统，加强及完善各类住宅停车场管理，推动智能化停车管理系统，并探索利用现有资源建立临时停车场，同时将停车场配套作为城市更新关键规划建设内容之一。

区政协委员庄义婷建议，罗湖在城市更新过程中，应加大地下设施的投入，将现有的地下管网升级改造为综合管廊建设。她表示，地下综合管廊可以减少后期维护中对交通和居民出行带来的影响和干扰，保持路容完整和美观，降低了路面多次翻修的费用和工程管线的维修费用，保持路面的完整性和各类管线的耐久性。虽然一次性投资较高，但是从长远来看，能够有效节约维护成本。

区政协委员、广东博商律师事务所合伙人张亚提出，可以在城市更新领域引入仲裁机制化解纠纷，通过仲裁确认拆迁补偿合同协议等的法律效力，进而引导各方主体自愿履行。他表示，这种解决机制具有法律依据，且法律意义及社会意义巨大，并且操作程序简单易行，对于构建多元化处理纠纷机制，创建法治文明城区，将形成至关重要的主导力量和决定因素。

香港商報

羅湖力建創新型先鋒城區

【香港商報訊】記者易小婧 通訊員林浩峰報道：18日，深圳羅湖區第七屆人民代表大會第一次會議召開，羅湖區區長聶新平代表羅湖區人民政府向大會作政府工作報告，提出全面推進羅湖振興發展，為早日建成現代化國際化創新型先鋒城區而努力奮鬥。預計到2016年底，羅湖區生產總值超過1800億元，年均增長8.4%，居全省區（縣）經濟十強。

2021年GDP超2800億

報告提出，未來5年政府將牢牢把握「東進戰略」重大機遇，堅持消費引領、創新開路雙輪驅動，打好城市更新、棚戶區改造、大梧桐新興產業帶建設三場硬仗，加快打造精緻精品精彩羅湖。預計到2021年，本區生產總值超過2800億元；社會消費品零售總額超過1500億元；固定資產投資累計超過1000億元；戰略性新興產業增加值佔GDP比重超過16%；一般公共預算收入超過120億元；居民人均可支配收入超過6.5萬元。「藍圖已經繪就，使命考驗擔當，實幹成就夢想。」聶新平表示，新一屆區政府肩負著羅湖振興發展、再次騰飛的歷史重任，承載著群眾對幸福生活、美好未來的殷切期盼。

未來，羅湖將爲消費者提供更加優質的消費空間、業態、內容和環境，構建更有競爭力的產業體系。從加快區「一河六圈」規劃建設，統籌推進布吉河水體治理、景觀營造和功能提升，將蔡屋圍、東門、人民南（火車站）片區打造爲新興消費「金三角」，將湖貝、水貝－布心、筍崗片區打造爲新興產業「門戶區」。構建「智慧商業」體系，支持建設「智能店舖」、「智慧商街」，支持定制式、體驗式、交互式商業模式創新，加快實現羅湖消費市場「品質革命」。同時，羅湖將通過「強存量、引增量、提質量」鞏固金融業支柱地位，加快互聯網金融產業園、紅嶺基金產業園等建設，謀劃設立「黃金銀行」。

創新開路 全面提升羅湖創新能級

聶新平指出：「創新是羅湖全面振興的根本動力。」未來5年，羅湖將出台實施「大梧桐新興產業帶」專項規劃及配套政策，首期釋放30萬平方米建設用地，提供超過100萬平方米創新型產業用房，強力推進大梧桐新興產業帶建設。加快東部創新中心、生命健康產業園、視效創意產業園、衛星應用科技城、智能硬件孵化器等重大項目建設，引進一批行業龍頭企業，形成強大集聚效應。

同時羅湖還將實現「六個倍增」：創新載體倍增，達到100家；新型研究機構倍增，達到50家；創客空間倍增，達到50家；每萬人發明專利擁有量倍增，達到40件；高新技術企業倍增，達到500家；戰略性新興產業增加值倍增，達到500億元。計劃到2020年，培育引進「菁英人才」1000名，「千人計劃」、「孔雀計劃」高層次人才團隊15個以上，人才總量超過30萬人。此外，羅湖還將實施創新創業創投創客「四創聯動」工程，推行「創客＋天使」模式，圍繞創客空間「一對一」配備天使投資，鼓勵設計師、創客進駐東門，打造「永不落幕的創客市集」。

羅湖區委書記賀海濤主持會議。

深羅湖「雙輪驅動」全面振興發展

消費引領 創新驅動

2016全國雙創周剛剛落下帷幕，全球知名創客匯集，讓深圳「創新」名譽海內外。作為深圳的老城區，羅湖在創新方面也不落於人後，深港創意創新青年論壇等系列活動，為兩地青年提供了更多交流合作平台，合作創新項目遍地開花。記者從正在召開的羅湖區「兩會」上了解到，未來5年羅湖仍將不遺餘力推動創新發展，把握「東進戰略」重大機遇，以消費引領、創新開路雙輪驅動，探索「城市更新+棚戶區改造」的空間拓展新模式，促進城市更新與功能提升、產業升級、民生改善等聯動發展，加快實現老城區的全面振興。

不少與會港澳政協委員表示期待，他們認為，香港新界東北發展區很有機會成為香港創新產業的新支點。透過鄰近的蓮塘——香園圍口岸打通兩區，羅湖與香港兩地在創新產業可以因而產生更大的協同效應。

■香港文匯報訊

■綠染羅湖　梁家合攝

■羅湖區區長聶新平在區七屆人大一次會議上作政府工作報告

羅湖區區長聶新平在第七屆人民代表大會第一次會議上作政府工作報告。他指出，過去5年，羅湖區創新驅動力不斷增強，通過加快推進「互聯網+」、「四創聯動」等創新計劃，互聯網、電商企業從755家增至10,495家，電子商務年交易額達2,500億元（人民幣，下同），年均增速超過40%。軟通動力華南總部落戶，一達通、協同通信、點石數碼、今天國際等成長為行業龍頭。深圳城市大學啟動籌建，海外人才離岸創新創業基地、眾循精準醫學研究院等一批新型研究機構加快發展。未來五年，羅湖區政府將把握「東進戰略」重大機遇，堅持消費引領、創新開路雙輪驅動，打好城市更新、棚戶區改造、大梧桐新興產業帶建設三場硬仗，着力實施四創聯動、深度潔淨等十大工程，加快打造精緻精品精彩羅湖，努力建設現代化國際化創新型先鋒城區。

打造產業新格局 強力推進大梧桐新興產業帶

記者注意到，對於未來的發展，羅湖區突出創新開路，全面提升羅湖創新能級，爭當新常態下創新驅動發展的先鋒。聶新平指出，創新是羅湖全面振興的根本動力，要全面落實創新驅動發展戰略，大思路規劃創新空間，大手筆投入創新資源，大力度引進創新人才，大面積培育創新載體，建設深圳東部高新區，打造「創新東進」的重要支撐。

為了謀劃產業發展新格局，羅湖結合城市更新佈局「一河六圈兩帶」，為轄區積聚了新動能，未來羅湖將出台實施大梧桐新興產業帶專項規劃及配套政策，強化土地整備、城市更新、基礎設施、產業准入聯動，引導各類資源投向產業帶建設。實施空間拓展行動，首期釋放30萬平方米建設用地，提供超過100萬平方米創新型產業用房。

借「東進戰略」，羅湖也將加快東部創新中心、生命健康產業園、視效創意產業園、衛星應用科技城、智能硬件孵化器等重大項目建設，引進一批行業龍頭企業，形成強大集聚效應。

促版權保護中心深港澳分中心落戶

據悉，為了夯實創新基礎，羅湖未來五年將致力於實現「六個倍增」：創新載體倍增，達到100家；新型研究機構倍增，達到50家；創客空間倍增，達到50家；每萬人發明專利擁有量倍增，達到40件；高新技術企業倍增，達到500家；戰略性新興產業增加值倍增，達到500億元。到2020年，培育引進「菁英人才」1,000名，「千人計劃」、「孔雀計劃」高層次人才團隊15個以上，人才總量超過30萬人。

此外，羅湖還將持續優化創新生態。實施創新創業創投創客「四創聯動」工程，推行「創客+天使」模式，圍繞創客空間「一對一」配備天使投資，為創客提供更加及時、精準的融資服務。鼓勵設計師、創客進駐東門，開展創客創意產品的發佈、展示、體驗、交易，打造「永不落幕的創客市集」。積極促成中國版權保護中心深港澳分中心落戶，設立知識產權運營保護基金，建立知識產權保護聯動機制，促進創新成果轉化。

港政協委員吁科技創新互補

羅湖的發展向來備受香港各界關注。出席本屆羅湖「兩會」的港澳政協委員紛紛表示，深圳近年以創新驅動作為經濟發展的主軸，羅湖亦突出了創新在「十三五」規劃中的重要性。在透過四個行動計劃：「互聯網+」、「四創聯動」、「智慧羅湖」和「人才興區」，以打造羅湖的創新經濟生態體系，這些規劃正好與近年欠缺科技創新動力的香港互補有無。

香港政協委員侯耀忠指出，未來，香港新界東北發展區亦預留了土地作「研究與發展」之用途，這裡很有機會成為香港創新產業的新支點。透過鄰近的蓮塘—香園圍口岸打通兩區，羅湖與香港兩地在創新產業可以因而產生更大的協同效應，為兩地產業、企業及人才合作上提供更大的合作和發展可能。他認為，羅湖「十三五」規劃中強調推動包括金融業、商業服務、黃金珠寶業及文創產業的提升，與香港的優勢產業趨同。香港在現代服務業上具高競爭力，透過引導港企落戶或與羅湖區內企業合作，將可促進區內產業朝高增值發展。

香港政協委員侯耀忠接受本報記者採訪

未來5年 新建產業空間750萬平方米

經過長時間的發展，羅湖已經變成深圳的老城區，土地資源緊張，城市更新成為重要任務。聶新平指出，羅湖將突出空間再造，加快城市更新和棚戶區改造，未來五年，在建及完成城市更新項目100個，新建產業空間750萬平方米。有香港政協委員指出，香港在市區重建上有豐富的經驗，在徵地賠償、居民安置、產業佈局、文化保育及交通環保建設上，均有不少先進做法可供參考。羅湖與香港可在城市更新上多做交流及經驗分享，以探求在經濟及城市發展的大環境下，如何平衡經濟發展，社群發展及文化保育的需求，甚至實際在改造項目上的兩地共同參與。

據悉，過去5年，羅湖試點城市更新改革，承接7個市直部門22項職權，創新機制、統籌資源、再造流程，審批環節由25個壓縮至12個，審批時間壓縮三分之二。2016年計劃新開工14個項目，建築面積超過500萬平方米。五年累計列入更新計劃項目62個，在建項目24個，竣工項目8個，新增空間80%為產業空間，為城區轉型升級提供了強有力的支撐。

聶新平表示，羅湖將高質量完成空間、產業、交通、市政基礎設施和公共服務設施等一批全域規劃編制，加快筍崗－清水河片區開發建設，推進油氣庫、活口倉搬遷，建成深業泰富廣場、銀湖時代中心等一批重大項目，打造新的區域增長極。秉持保護與開發並重的原則，在保留湖貝舊村「三縱八橫」格局的基礎上，打造城市更新精品項目，實現城市更新、文化傳承、群眾利益等多方共贏。推動蔡屋圍統籌片區動工，建設新的標誌性城市綜合體，打造羅湖國際消費中心的新地標。推進金威啤酒廠、東曉布心、蓮塘鵬基等工業區改造，實現「傳統製造」工業基地向「現代智造」產業園區蛻變。在法律和政策框架內，探索政府主導型城市更新模式，推動老住宅區城市更新，加快水貝、草埔、獨樹、長嶺等城中村改造步伐。

借鑒港經驗 打造「健康羅湖」

城市治理除了硬件建設，軟件的提升也十分重要。羅湖「十三五」規劃亦高度重視社會治安綜合治理，食品藥品安全及提升公共安全治理能力，香港的經驗對羅湖有很好的參考價值。記者注意到，在羅湖區的諸多提案及調研報告中，唐宏輝、肖江明、盧鑒釗委員提交的《聚焦「健康羅湖」，為「健康深圳」探索的提案》與伍翠瑤、劉松新、陳億仕等港澳委員提交的《借鑒香港食品安全管理打造深圳市羅湖食品安全示範區》調研報告，均以香港經驗，為羅湖的食品安全支招。

推供深供港農產品「同標同質」

據悉，其中《聚焦「健康羅湖」，為「健康深圳」探索的提案》也成為了今年的區委書記領辦提案，其「關於提高食品安全管理水平和醫療保障水平」的9條建議得到了重視和落實，羅湖市場監管局及協辦單位全部採納並逐條落實到具體工作中，其中之一就是加大了對主渠道的食品抽檢力度，實現供深供港農產品「同標同質」。

提案指出，香港700多萬市民的生活消費市場實際上是由國安檢驗檢疫系統與香港食環署近9,000餘官員為之服務和監管的結果。羅湖在食品原材料流入方面，可以利用原二線關的條件，利用屬地監管優勢，設置必要的貨運關卡，實行客貨分流，增加食品安全人財物的保障，創新社會管理辦法。

此外，建立嚴格的食品安全源頭監管機制。引入第三方監管，參照供港食品的檢驗標準和藥品電子化可追溯監管的經驗，實行無縫銜接的源頭監管和電腦數字化監管。對凡是進入羅湖的食品，都要設定產品採購電子進貨單，產品均要張貼不可複製的、消費者可掃瞄查詢的標籤，對供羅湖的生產基地產品實行封閉的獨立監管。

港澳委員5年遞25調研報告

記者還了解到，港澳委員一直是羅湖區政協一股獨特而重要的力量，他們來自香港和澳門的教育界、金融業、製造業、飲食業等各個不同的行業，分為5個調研小組。近年來，圍繞羅湖區改革發展的重要問題，從跨境旅遊與羅湖口岸地區發展、香港法律援助制度、香港食品安全監管體系、香港養老體系等多個方面，港澳委員們借鑒港澳經驗，協商研討、開展調研，5年來共提交調研報告25篇，為區委區政府相關決策提供了參考。